

# （仮称）「気仙沼市震災復興計画」素案

## 【1 本市震災復興の目標】

- 本市震災復興の目標を次のとおり掲げ、本市の総力を挙げて取り組みます。
- (1) **地域産業の復活** 本市の暮らし、雇用、経済を支える地域産業の再生と復活を目指します。
  - (2) **持続的経済成長** 単なる復旧・復興にとどまらず、将来を見据え持続的な経済成長を目指します。
  - (3) **地域特性の最大限発揮** 文化や人材も含め、地域の優れた資源や特性を最大限発揮していきます。
  - (4) **環境との調和** 美しい自然や景観の継承、新エネルギーの活用などにより、環境との調和を図ります。
  - (5) **災害に強いまち** 今次の震災を踏まえ、市民全体で災害に強い安全なまちづくりを目指します。
  - (6) **保健・医療・福祉の充実** 各年代に亘る保健・医療・福祉が充実した安心な地域をつくります。
  - (7) **新しい地域社会の創造** 震災を乗り越え、産業の盛んなより住みたくなる新しい地域社会を創造します。

## 【2 震災復興計画策定の趣旨】

計画策定の趣旨を次のとおり掲げます。

- (1) **復興に向けた取組の指針**  
市民一体で復興に取り組む指針とします。
- (2) **計画的な復興の推進**  
復興に係る様々な取組を計画的に進めるよりどころとします。
- (3) **復興過程の明確化**  
施策の方向性や具体的な取組等を分かりやすく示しながら、復興への道筋を明らかにします。

## 【3 各主体の責務と役割】

各主体が次のような責務と役割を担って復興に取り組みます。

- (1) **市**
  - ① **着実な計画の推進**  
復興に向け各取組を計画に沿って着実に進めます。
  - ② **取組内容・経過の周知**  
復興に向けた取組の状況や経過等を市広報やホームページ等を通じ分かりやすくタイムリーにお知らせします。
  - ③ **市民・企業・国・県との連携**  
各関係主体と密接に連携し、全力で取り組みます。
- (2) **市民・企業・団体**  
地域の市民・企業・団体がそれぞれの役割のもと復興に向けて一体で取り組みます。
- (3) **国・県**  
国・県の復興方針・計画に沿い、必要な財源措置など、本市復興を全面的に支援する責務と役割が求められています。

## 【4 震災復興計画の目標期間】

- (1) 本計画の目標期間は、国・県の大型プロジェクト等も踏まえ、今年度から平成32年度までの10年間とします。
- (2) このうち、平成23年度から27年度までの5年間については、取組を集中的に進める「集中復興期間」とします。
- (3) 計画スタートの平成23年度は、復旧と復興に同時並行で全力で取り組みます。

## 【5 計画の柱と取組の方向性】

計画の柱毎に次のような方向性を掲げ取組を進めていきます。

- (1) **市土基盤…地域を伸びやかに**  
産業再生及び防災上の観点を踏まえ、地盤沈下した被災地域の土地の再生や防災集団移転等による安全な居住環境の整備を図るほか、道路等の社会基盤や上下水道等のライフラインの再整備を進めます。
- (2) **産業再生と雇用…地域を元気に**  
産業基盤の再整備を進め、産業全般にわたる再生を図るとともに、企業誘致の推進やコミュニティビジネス・ソーシャルビジネスの創出などを含め、市民の雇用の場の創出に努めます。また、地域資源を最大限生かす観光振興に努めます。
- (3) **防災体制…地域を安全に**  
今次震災を省みハード・ソフト両面で防災体制を充実したまちづくりなど、災害に強い安全なまちづくりを進めます。また、防災理念を地域及び国全体で育む国立鎮魂の森震災復興・防災記念公園の整備を図ります。
- (4) **環境・エネルギー…地域をさわやかに**  
大量の災害廃棄物の適正処理、津波により失った沿岸部の自然環境や景観の復元、さらには放射能対策も含め水や大気環境等の維持と保全に努めます。また、再生可能エネルギーの活用など、エコタウンの創造を推進します。
- (5) **地域ケア…地域を安心に**  
被災した医療施設及び福祉施設の整備に努めるとともに、被災者支援も含め、保健・医療・福祉の連携体制を強化し、一層の市民サービス充実を図ります。
- (6) **子ども・未来・教育…地域をすこやかに**  
被災した学校の復旧・整備とともに、震災後の児童数の動向等を見据え学校教育環境の整備を進めます。また、地域の文化振興のための社会教育・文化施設の再整備や、文化財の復元等に努めます。
- (7) **地域コミュニティ…地域をあたたかに**  
防災の観点も含めた地域のコミュニティづくりを支援し、復興に向けた市民の一体感醸成に努めます。また、情報通信基盤整備による情報共有化とともに、自治組織やNPO等の育成と連携を図り、市民協働を推進します。

## 【6 主な重点事業】

柱ごとに重点事業を掲げ復興に強力に取り組んでいきます（重点事業の一覧は別紙のとおりです）。

- (1) **市土基盤**
  - ① **市の土地利用方針の策定**…土地利用方針の策定
  - ② **地盤沈下による冠水地域の復興**…被災市街地復興土地地区画整理、道路災害復旧・改良復旧、土地の嵩上げ
  - ③ **交通網の整備**…道路整備、避難道路整備、JR線の復興、路線バスの運行、大島航路の運航
  - ④ **河川施設の整備**…河川災害復旧、河川改修
  - ⑤ **海岸施設の整備**…海岸保全施設災害復旧、海岸改修
  - ⑥ **安全な居住環境の整備**…防災集団移転、移転住宅団地整備、災害公営住宅整備
  - ⑦ **下水道の整備**…公共下水道施設災害復旧、特定環境保全公共下水道施設災害復旧、都市下水道施設災害復旧
  - ⑧ **水道・ガスの整備**…上水道施設の災害復旧・復興、都市ガス施設整備
- (2) **産業再生と雇用**
  - ① **農業・農村の再生**…農地・農業用施設災害復旧、被災農家経営再開支援
  - ② **水産業の再生**…市魚市場整備、漁港・漁場・漁業施設復旧、水産加工施設等復旧支援、水産加工団地整備
  - ③ **商工業の再生**…気仙沼ブランドの構築、仮設施設の整備及び貸与、商店街の復旧・復興
  - ④ **観光の再生**…三陸復興国立公園整備、平泉世界遺産連携、自然公園園地等整備、観光施設等整備、被災海水浴場砂浜復旧、観光誘客宣伝、防災減災観光
  - ⑤ **新たな産業の誘致・創出**…企業誘致の推進、工業団地の造成、コミュニティビジネス・ソーシャルビジネスの創出、6次産業化推進
  - ⑥ **雇用の創出と人材育成**…緊急雇用創出、技能講習受講料助成、産業振興のための市職員も含む人材の育成
- (3) **防災体制**
  - ① **地震・津波・高潮対策の推進**…海岸・河川保全施設の復旧・整備、防災行政無線施設・設備災害復旧
  - ② **防災・消防体制の整備**…今次災害を踏まえた情報機能等整備、防災拠点整備、津波避難施設等整備
  - ③ **防災学習の充実**…地域における自助・共助の意識啓発、国立鎮魂の森震災復興・防災記念公園整備、民間・行政一体での防災学習の拠点づくり(防災学習のメッカづくり)、防災減災観光(再掲)
- (4) **環境・エネルギー**
  - ① **災害等廃棄物の適正処理**…災害等廃棄物処理
  - ② **環境の復元と維持・確保**…十八鳴浜・九九鳴き浜保全、農地復旧(再掲)、保安林復旧、放射能測定等対策
  - ③ **再生可能エネルギーの導入とエコタウンの創造**…新エネルギー設備導入支援、省エネルギー設備等促進
- (5) **地域ケア**
  - ① **被災福祉施設の復旧と体制整備**…被災高齢者福祉施設等の復旧整備、障害者福祉施設等の復旧整備、被災保育所等の再建
  - ② **地域医療の再生と体制整備**…災害拠点病院(市立病院)整備、市立本吉病院機能の再生
  - ③ **保健・医療・福祉の連携強化と体制整備**…保健・医療・福祉のネットワーク強化
  - ④ **被災者の生活再建支援**…被災者介護保険対策、被災者生活支援、児童福祉施設・制度利用に係る被災者支援
- (6) **子ども・未来・教育**
  - ① **学校・社会教育施設の復旧と整備**…学校施設等の復旧・再建、社会教育施設の復旧・再建
  - ② **学校教育環境の整備**…学校の適正配置、防災教育の充実
  - ③ **文化財の復元と文化施設の復旧**…被災文化財の修理・修復、文化施設の復旧
- (7) **地域コミュニティ**
  - ① **コミュニティ基盤整備**…コミュニティ施設復旧・整備、家庭・地域の教育力再構築、情報通信基盤整備
  - ② **新しいコミュニティ形成支援**…新しい自治組織の設立支援、減災コミュニティづくり支援
  - ③ **市民協働の推進**…市民・NPO・企業等とのネットワークづくり、情報の共有体制づくり

## 【7 計画の着実な推進に向けて】

- (1) **市民・団体・議会等との連携体制**  
計画策定から実施までの各過程において密接に連携し、目標実現と計画推進を図ります。
- (2) **市民等への周知と意見把握**  
市民等に対し、様々な手法により計画の進捗状況や取組経過等を分かりやすく示すとともに、広く意見の把握に努め、計画を着実に推進します。
- (3) **各計画との整合と財政確保及び取組体制充実**  
総合計画や諸計画との整合性を図るとともに、国・県への適宜の要望による財源の確保や計画推進のための体制づくりに努めます。

# 【柱ごとの重点事業一覧】

## (1) 市土基盤

- ①市の土地利用方針の策定
  - ・(新)土地利用方針の策定 [H23]
- ②地盤沈下による冠水地域の復興
  - ・(新)被災市街地復興土地区画整理 [H23~H29]
  - ・(新)道路災害復旧・改良復旧等 [H23~H28]
  - ・(新)土地の嵩上げ〔土地区画整理以外〕 [H23~H28]
- ③交通網の整備
  - ・(継)三陸縦貫自動車道整備 [H23~H32]
  - ・(継)気仙沼大島架橋 [H23~H30]
  - ・(継)唐桑最短道整備 [H25~ ]
  - ・(継)本吉バイパス整備 [H23~H24]
  - ・(継)道路整備 [H23~H30]
  - ・(新)橋梁耐震化 [H24~H32]
  - ・(新)道路災害復旧・改良復旧等〔再掲〕 [H23~H28]
  - ・(新)都市計画道路(避難道路)整備 [H23~ ]
  - ・(新)JR線の復興 [H24~H32]
  - ・(継)路線バスの運行 [H23~ ]
  - ・(継)大島航路の運航 [H23~ ]
- ④河川施設の整備
  - ・(新)河川災害復旧 [H23~H25]
  - ・(新)河川改修 [H24~ ]
- ⑤海岸施設の整備
  - ・(新)海岸保全施設災害復旧 [H23~H28]
  - ・(新)海岸改修 [H24~ ]
- ⑥安全な居住環境の整備
  - ・(新)防災集団移転促進 [H23~H27]
  - ・(新)移転住宅団地整備 [H23~H30]
  - ・(新)災害公営住宅整備 [H23~H27]
  - ・(新)都市公園災害復旧 [H23~H27]
  - ・(継)木造住宅耐震化 [H23~ ]
- ⑦下水道の整備
  - ・(新)公共下水道施設災害復旧 [H23~H29]
  - ・(新)特定環境保全公共下水道施設災害復旧 [H23~H25]
  - ・(新)都市下水路施設災害復旧 [H23~H25]
  - ・(新)集落排水施設災害復旧 [H23~H25]
- ⑧水道・ガスの整備
  - ・(新)上水道施設の災害復旧・復興 [H23~ ]
  - ・(新)都市ガス施設整備 [H23~H27]

## (4) 環境・エネルギー

- ①災害廃棄物の適正処理
  - ・(新)災害等廃棄物処理 [H23~H25]
  - ・(新)漁港瓦礫等撤去 [H23]
  - ・(新)漁場生産力回復支援(海浜清掃)〔再掲〕 [H23~H24]
- ②環境の復元と維持・確保
  - ・(新)農地・農業用施設災害復旧等〔再掲〕 [H23~H25]
  - ・(継)森林育成事業 [H23~ ]
  - ・(新)温暖化防止間伐推進事業 [H23~H27]
  - ・(新)環境林型県有林造成事業 [H23~H27]
  - ・(継)浄化槽設置補助 [H23~H32]
  - ・(新)観光地景観整備助成〔再掲〕 [H23~H32]
  - ・(新)十八鳴浜・九九鳴き浜の維持・保全 [H23~H27]
- ③再生可能エネルギーの導入とエコタウンの創造
  - ・(新)省エネルギー・コスト削減実践支援 [H23~H27]
  - ・(新)新エネルギー設備導入支援 [H23~H27]
  - ・(新)住宅用太陽光発電促進 [H23~H27]
  - ・(新)〔仮称〕集団移転地等エコタウン化 [H25~H27]
  - ・(新)公共施設再生可能エネルギー導入促進 [H24~H27]

## (2) 産業再生と雇用

- ①農業・農村の再生(農業・林業)
  - ・(新)被災農家経営再開支援 [H23~H24]
  - ・(新)農地・農業用施設災害復旧等 [H23~H25]
  - ・(新)東日本大震災農業生産対策交付金 [H23]
  - ・(新)林道施設災害復旧 [H23~H24]
  - ・(継)園芸特産重点強化整備 [H23~ ]
  - ・(新)森林環境整備推進 [H23~ ]
- ②水産業の再生(生産基盤・施設整備含む)
  - ・(新)漁港施設の復旧 [H23~H25]
  - ・(新)魚市場整備 [H23~H30]
  - ・(新)水産加工施設等復旧支援 [H23~H25]
  - ・(新)水産加工団地造成 [H23~H32]
  - ・(新)トラクターミナル整備 [H23~H25]
  - ・(新)東北漁業早期再開支援(岡本プロジェクト) [H23~H24]
  - ・(新)漁場生産力回復支援(海浜清掃) [H23~H24]
  - ・(新)さけ・ます生産地震災害復旧支援 [H23~H28]
  - ・(新)養殖施設災害復旧 [H23~H25]
  - ・(新)種苗生産施設整備 [H23~H25]
  - ・(新)水産研究機関等再整備 [H23~H32]
  - ・(新)共同利用漁船等復旧支援対策 [H23~H25]
  - ・(新)漁船漁業構造改革総合対策 [H23~H25]
  - ・(新)養殖漁業総合対策 [H23~H25]
  - ・(新)漁港拠点整備 [H23~ ]
  - ・(新)水産物高付加価値化推進 [H23~ ]
  - ・(継)船舶職員養成支援 [H23~ ]
  - ・(新)遠洋漁船受入体制整備 [H23~ ]
- ③商工業の再生(施設整備含む)
  - ・(継)中小企業振興資金融資あっせん [H23~ ]
  - ・(継)小企業小口資金融資あっせん [H23~ ]
  - ・(新)物産振興推進組織の体制強化 [H23~H25]
  - ・(新)気仙沼ブランド構築 [H23~H25]
  - ・(新)物産品の販売及び情報発信拠点の復旧・整備 [H23~H29]
  - ・(新)〔仮称〕「気仙沼大島・ウエルカム・ターミナル」の整備 [H23~H30]
  - ・(新)同種事業者間連携支援 [H23~H27]
  - ・(新)行政・企業間情報共有化 [H23~H27]
  - ・(新)被災事業者再開支援 [H23~H26]
  - ・(継)商店街復旧・復興支援 [H23~ ]
  - ・(新)仮設施設の整備及び貸与 [H23~H28]
  - ・(新)石油備蓄施設復旧整備 [H23~H25]
  - ・(新)造船所集約及び機能高度化整備 [H23~H27]
- ④観光の再生(震災復興・防災祈念公園含む)
  - ・(新)三陸復興国立公園整備 [H23~ ]
  - ・(新)自然公園園地等整備 [H23~H27]
  - ・(新)観光施設等整備 [H23~H32]
  - ・(新)観光看板等再整備 [H23~H25]
  - ・(新)被災海水浴場砂浜復旧 [H23~ ]
  - ・(新)国立鎮魂の森及び震災復興・防災祈念公園整備 [H23~H27]
  - ・(新)観光地景観整備助成 [H23~ ]
  - ・(新)産業観光施設整備助成 [H23~ ]
  - ・(新)観光関連学科学校誘致 [H23~ ]
  - ・(新)気仙沼復興温泉整備 [H28~ ]
  - ・(新)観光振興まちづくり [H23~ ]
  - ・(新)観光誘客宣伝 [H23~ ]
  - ・(継)平泉世界遺産連携等広域観光推進 [H23~ ]
  - ・(新)コンベンションホール整備 [H28~H30]
  - ・(新)歩行者回廊整備 [H28~H32]
  - ・(新)ホヤぼーやプロジェクト [H23~ ]
  - ・(新)大島地区周遊交通機能整備 [H30~ ]
  - ・(新)着地型観光造成支援 [H23~ ]
  - ・(新)防災減災観光 [H23~ ]
- ⑤新たな産業の誘致・創出(団地整備含む)
  - ・(新)6次産業化推進整備(加工・直売所等) [H23~ ]
  - ・(新)企業誘致推進 [H23~ ]
  - ・(新)事業所訪問 [H23~ ]
  - ・(新)工業団地の造成 [H23~ ]
  - ・(継)企業立地奨励制度 [H23~ ]
- ⑥雇用の創出と人材育成
  - ・(継)緊急雇用創出・ふるさと雇用再生特別基金 [H23~H24]
  - ・(継)技能講習受講料助成 [H23~ ]
  - ・(新)産業振興プロフェッショナル育成 [H23~H30]
  - ・(新)高校・高等技術専門高就職支援・活用 [H23~ ]

## (5) 地域ケア

- ①被災福祉施設の復旧と体制整備
  - ・(新)被災高齢者福祉施設等の復旧整備 [H23~H26]
  - ・(新)被災障害福祉施設等の復旧整備 [H23~H26]
  - ・(新)被災保育所等の再建 [H23~H25]
- ②地域医療の再生と体制整備
  - ・(継)災害拠点病院(市立病院)整備 [H23~H31]
  - ・(新)市立本吉病院機能の再生 [H23~H24]
- ③保健・医療・福祉の連携強化と体制整備
  - ・(継)保健・医療・福祉のネットワーク強化 [H23~ ]
- ④被災者の生活再建支援
  - ・(新)被災者介護保険対策 [H23~H26]
  - ・(新)被災者生活支援 [H23~ ]
  - ・(新)児童福祉施設・制度利用に係る被災者支援 [H23~H24]

## (6) 子ども・未来・教育

- ①学校・社会教育施設の復旧と整備
  - ・(新)学校施設等の復旧・再建 [H23~H25]
  - ・(新)社会教育施設の復旧・再建 [H23~H25]
  - ・(新)社会体育施設の整備 [H23~H29]
- ②学校教育環境の整備
  - ・(継)学校の適正配置 [H23~ ]
  - ・(継)防災教育の充実〔再掲〕 [H23~ ]
  - ・(継)就学支援の充実 [H23~ ]
- ③文化財の復元と文化施設の復旧
  - ・(新)被災文化財の修理・修復 [H23~H27]
  - ・(新)文化施設の復旧 [H23~H24]

## (3) 防災体制

- ①地震・津波・高潮対策の推進
  - ・(新)海岸・河川保全施設の復旧及び整備〔再掲〕 [H23~H28]
  - ・(新)防災行政無線施設・設備災害復旧(防災行政無線のソーラー化等停電時対策含む) [H23~H32]
  - ・(新)道路等の堤防機能の強化 [H23~ ]
- ②防災・消防体制の整備
  - ・(新)消防署等防災拠点施設整備 [H23~H27]
  - ・(継)災害情報の把握伝達システムの整備 [H23~ ]
  - ・(継)災害用備蓄倉庫・物資整備 [H23~ ]
  - ・(継)津波避難施設等の整備 [H23~ ]
  - ・(新)指定避難場所(避難ビル含む)の見直し [H23~H24]
  - ・(新)庁舎の自家発電設備整備等停電時対策 [H23~H24]
  - ・(新)防災行政無線へのソーラーシステム導入等停電時対策〔再掲〕 [H23~H ]
  - ・(新)消防団施設等の復旧・整備 [H23~H32]
  - ・(新)防犯施設整備 [H25~H27]
  - ・(継)災害時要援護者対策の推進(防災のバリアフリー、高齢者・子ども・障害者の安全対策) [H23~ ]
  - ・(新)自動車による避難の在り方検討・整理 [H23~ ]
- ③防災学習の充実
  - ・(新)潮位津波観測等災害復旧 [H23]
  - ・(新)コミュニティFM [H23~ ]
  - ・(新)国立鎮魂の森及び震災復興・防災祈念公園整備〔再掲〕 [H23~H27]
  - ・(継)津波フィールドミュージアム整備 [H23~ ]
  - ・(継)防災学習の拠点づくり(防災学習のメッカづくり) [H23~H32]
  - ・(継)防災教育の充実 [H23~ ]
  - ・(継)防災講座等の実施 [H23~ ]
  - ・(新)防災減災観光〔再掲〕 [H23~ ]
  - ・(新)減災コミュニティづくり支援〔再掲〕 [H23~ ]
  - ・(継)情報通信基盤整備 [H23~H26]

## (7) 地域コミュニティ

- ①コミュニティ基盤整備
  - ・(新)コミュニティ施設復旧・整備 [H23~H27]
  - ・(継)家庭・地域の教育力再構築 [H23~H27]
  - ・(継)情報通信基盤整備〔再掲〕 [H23~H26]
  - ・(新)コミュニティFM〔再掲〕 [H23~ ]
- ②新しいコミュニティ形成支援
  - ・(新)新しい自治組織の設立支援 [H23~H27]
  - ・(新)減災コミュニティづくり支援 [H23~ ]
  - ・(新)自治組織同士のコミュニティづくり [H23~ ]
- ③市民協働の推進
  - ・(新)自治組織・市民活動団体への支援 [H23~ ]
  - ・(新)市民(自治組織)・NPO・企業等とのネットワークづくり [H23~ ]
  - ・(継)情報の共有体制づくり [H23~ ]

※この他、必要な取組を適宜実施してまいります。