

山田町復興計画

(行政素案)

平成 23 年 9 月
山田町

【 目 次 】

1	はじめに（復興計画の位置づけ）	1
2	基本理念	2
3	復興の基本的な考え方	3
	（1）計画期間	3
	（2）復興の主体	4
4	復興まちづくりの方向性	5
	（1）山田町の将来像	5
	（2）土地利用配置の基本的考え方	9
	（3）交通体系の基本的考え方	7
	（4）防災施設配置の基本的考え方	11
5	分野別復興計画	13
5-1	津波から命を守るまちづくり	13
	（1）安全・安心で、活力を生み出す土地利用の実現	13
	（2）災害に強く、利便性の高い交通網の形成	16
	（3）安定的な供給・処理の実現	18
	（4）情報・通信基盤の強化	20
5-2	産業の早期復旧と再生・発展	21
	（1）水産業の早期復旧と再生・発展	21
	（2）農林業の早期復旧と再生・発展	23
	（3）商工業の早期復旧と再生・発展	24
	（4）観光業の早期復旧と再生・発展	26
5-3	住民が主体となった地域づくり	28
	（1）コミュニティの絆の再構築	28
	（2）被災者の生活支援	30
	（3）医療・介護・福祉・教育の再生	31
	（4）まちづくり活動への支援	33
6	地区別復興計画	34
6-1	大沢地区	34
6-2	柳沢・北浜地区	38
6-3	山田地区	42
6-4	織笠地区	47
6-5	船越・田の浜地区	51
6-6	大浦地区	57
7	計画の実現に向けて	61
	（1）復興に向けての合意形成	61
	（2）復興のための財源確保	61
	（3）復興推進体制・防災体制の充実	61
	（4）各種計画の策定・見直し	61

1 はじめに（復興計画の位置づけ）

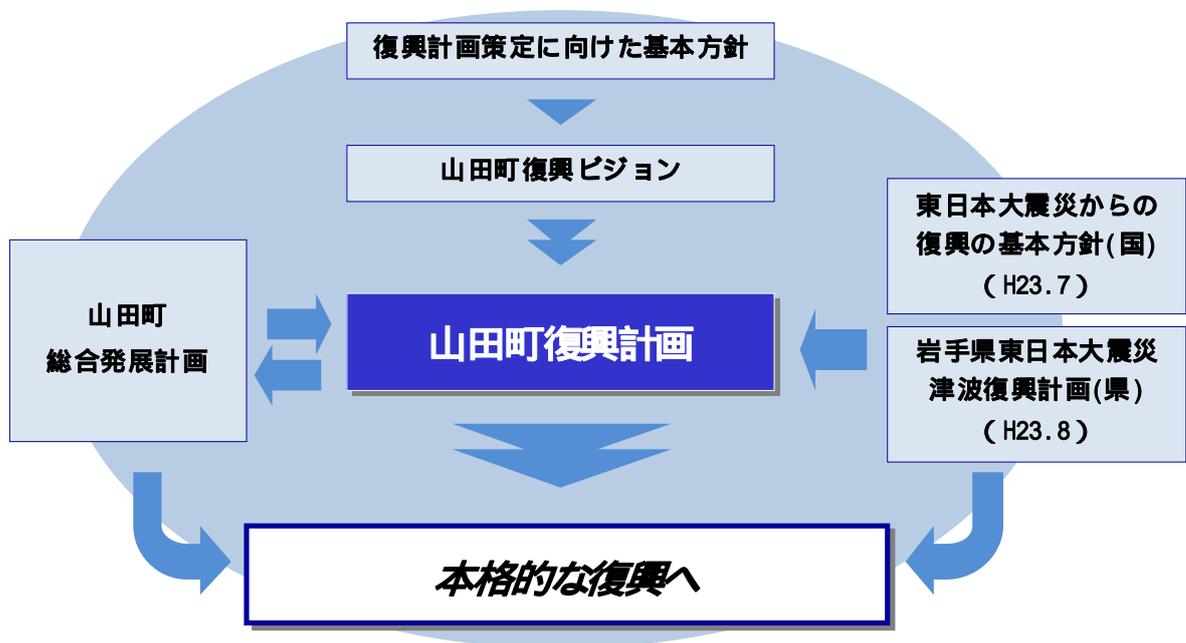
平成23年3月11日に発生した東日本大震災からの復興を目指し、山田町では、5月23日に「復興計画策定に向けた基本方針」をとりまとめ、さらに、7月1日には、山田町の復興の基本的な考え方をまとめた「山田町復興ビジョン」を町民の皆さんに公表しました。

その後、当面の復旧作業や生活再建のための支援等を進めていく一方で、町民の皆さんからの意見や国・県をはじめとする関係機関の計画や意見等を参考としながら、本格的な復興に向けて必要な対策や施策について詳細な検討を進めてきました。

今回策定した「山田町復興計画」は、これまでの基本方針やビジョンで示した理念や方向性に基づき、復興後の町が目指す将来像を明確にするとともに、その将来像実現のために必要となる具体的な事業手法や事業期間を示したものです。

なお、これまで本町では「山田町総合発展計画」に基づいて各種施策の展開を図って参りましたが、今後、復興に関する事項に関しては「山田町復興計画」に基づき推進することとなります。ただし、「山田町総合発展計画」は町全体の長期的なまちづくりの指針として位置づけられる計画であり、また、復興以外で引き続き推進すべき施策もあることから、「山田町復興計画」の推進を図りつつ、「山田町総合発展計画」の見直しについても検討をする予定です。

復興計画の位置づけ





今回の東日本大震災は、我が国にとって「未曾有」の災害とされています。しかし、歴史を振り返ってみれば、本町ではこれまでも津波によって数多くの犠牲を出しており、明治三陸大津波では3千人近くもの尊い命を奪われるなど、幾度となく耐え難い経験を積み重ねてきました。今回の震災が山田町にとって未曾有のものだったとは決して言いきれません。

町では、このような過去の経験をもとに、長い年月と巨費を投じて大規模な堤防を整備し、市街地や集落を形成してきましたが、今回の大津波はその堤防をいとも簡単に越え、押し寄せた波は人々の暮らしや営みは無残にも破壊し、またも多くの人命と財産を奪い去ってしまいました。

しかし、それでも私たちは、これから新しいまちづくりに向けて一步を踏み出し、町の将来を担う子どもたちのためにも、この郷土をもう一度築いていかなければなりません。

そして、これからの復興まちづくりで一番大切なことは、

『二度と津波による犠牲者を出さない』

ということであり、これが町の復興における大命題となります。

全町民が、「我々の子や孫たちが津波で命を落とすことなど二度とあってはならない」という強い意志の下、津波から命を守るまちづくりを目指さなければなりません。

また、復興を進めていくにあたり、町の姿が現在と大きく変わることが考えられます。しかし、美しい海辺の風景が失われたり、「住みにくい」、「働みにくい」町となってしまうのは、復興そのものの意味はなくなります。将来町が再生し、持続的に発展していくためには、町の特性に合った産業振興への取り組みや、地域コミュニティの再構築といったことも重要課題となります。魅力と活力に満ちた山田町を築き上げるためには、町民一人ひとりが主体的に、そして積極的に復興の取り組みに参加することが必要です。

そこで、山田町において復興を進めていく上で、次の3つの基本理念を掲げることとします。

復興の基本理念

津波から命を守るまちづくり
産業の早期復旧と再生・発展
住民が主体となった地域づくり

3 復興の基本的な考え方

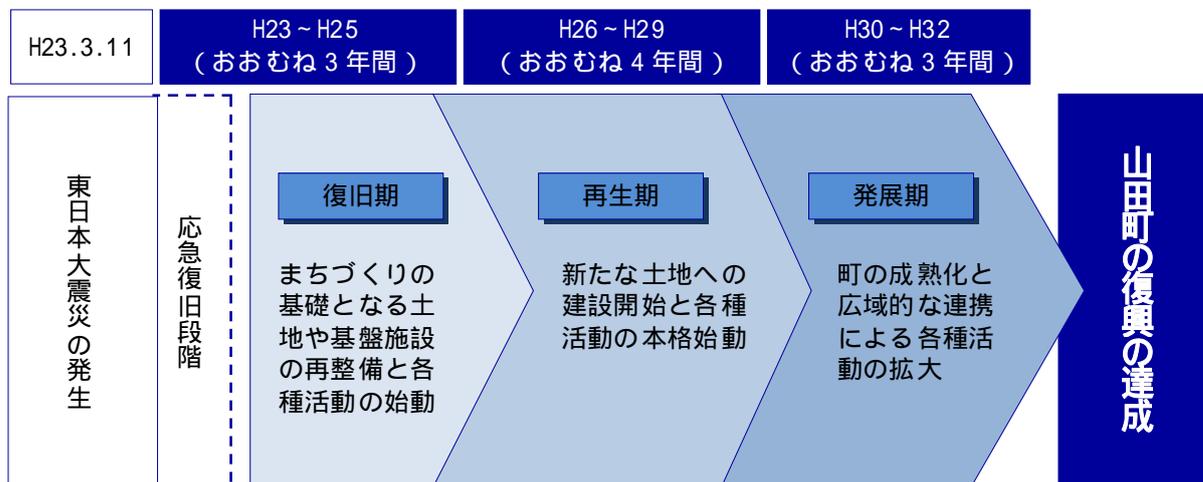
(1) 計画期間

計画期間は、平成 23 年から平成 32 年までの概ね 10 年間とします。

復興を達成するまでのこの 10 年間で「復旧期」、「再生期」、「発展期」の 3 つに分け、段階に応じた施策や事業を展開していきます。

なお、具体的に復興を進めて行く中では、当初想定していたスケジュール通りに全てが進まないことも考えられます。また、限られた財源や人員を投入するに当たっては、町全体の観点に立ち、より効果的で優先性の高い事業から着手するという考え方も必要となります。このため、ここで示した 3 つの段階を町全体の復興の目安として、地区の被災状況や住民意向に応じた柔軟な計画推進を図ります。

計画期間と各段階の考え方





(2) 復興の主体

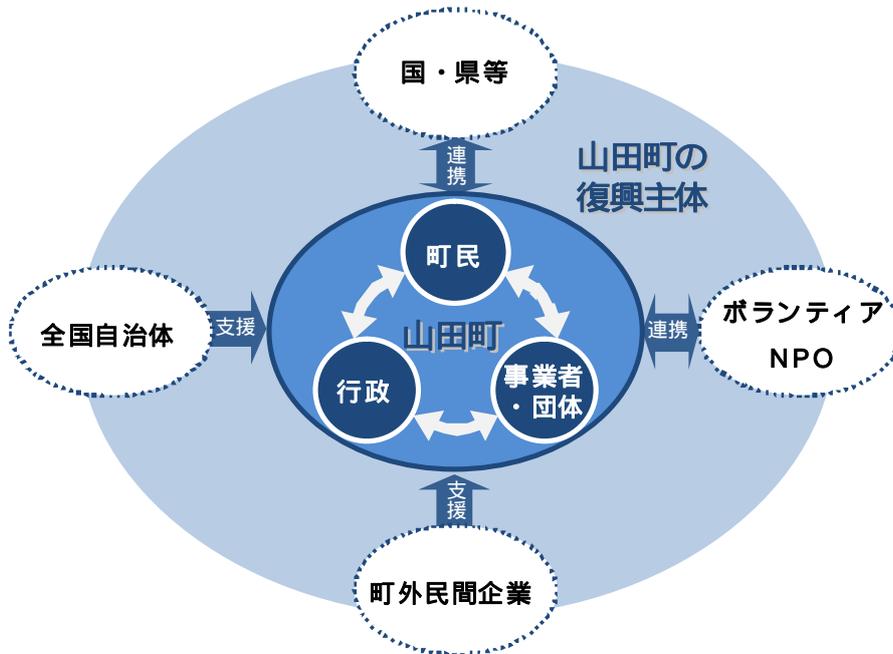
今後、復興に向けて長い戦いを続けていくには、被災者と行政だけでなく、町民一人ひとりが新しい山田町を再生・発展させていくための主体的役割を担っていくことが重要となります。

そのためには、国や県、全国の自治体やNPO・ボランティア、民間企業、学識経験者などの支援や協力も得ながら、行政、議会、自治会、事業者、NPO、そして住民が、それぞれの立場・目線から知恵と力を出し合い、協働して復興に取り組む必要があります。

また、今後長い期間にわたる復興の取り組みを町単独の力だけで行うことは人員的にも財政的にも困難になることが予想されます。このため、国や県に対しては人的支援のほか、復興財源確保のための新たな財政スキームの構築といったことも含め、町への財政措置についても積極的に要望していきます。また、PPP（※）などの民間の資本や技術を活用した復興の推進についても検討していくものとします。

※PPP：パブリック・プライベート・パートナーシップのこと。官と民がパートナーを組んで事業を行うという新しい官民協力の形態。

復興の主体の考え方



4 復興まちづくりの方向性

(1) 山田町の将来像

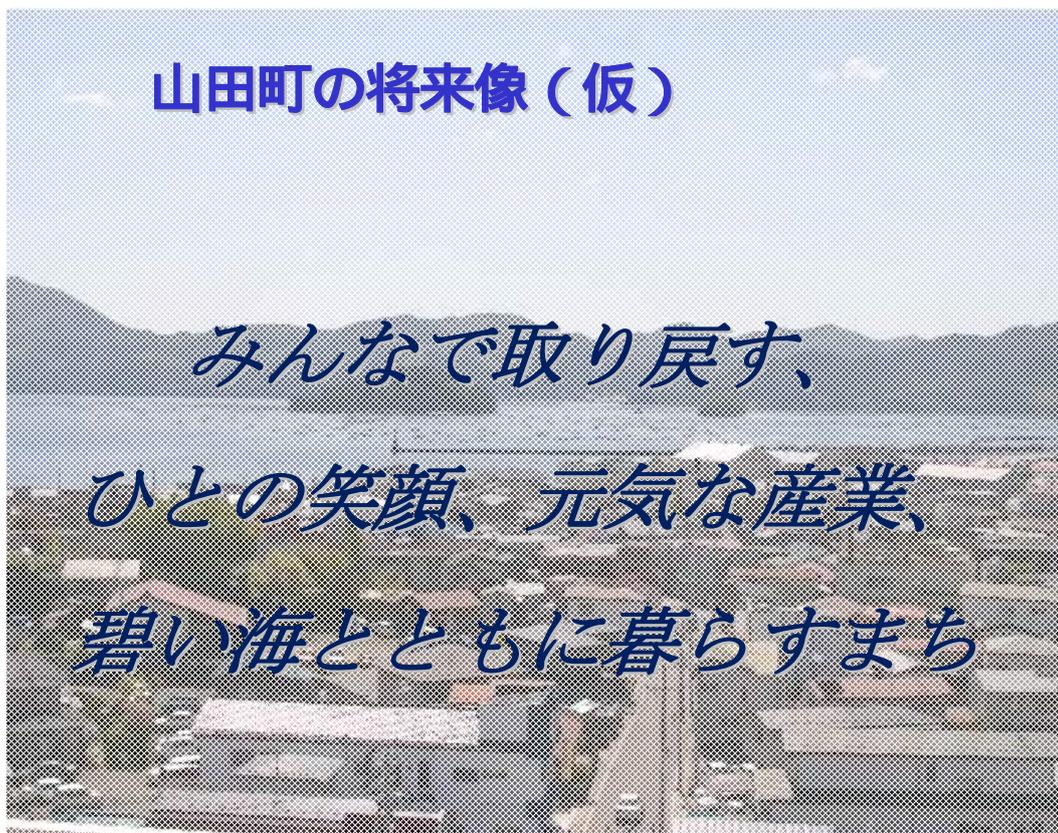
これまで山田町では、『「自主・自律・協働」のまちづくり ―みんなで創る ひとと産業が元気なまち 山田―』の基本目標を掲げてまちづくりを進めてきました。

今回の震災を経て、山田町が掲げてきたこの基本目標が変わることはありません。

ただし、被災した住民や事業者から元気が失われているのも事実であり、津波などに対する安全性を確保しつつ魅力と活力を生み出すためには、土地利用や交通体系など、まちの姿そのものを大きく変えていくことが必要となっています。

また、今後さらに本格化する少子高齢社会の中で、本町が魅力と活力を失うことなく発展し続けていくためには、豊かな自然環境との調和・共生に配慮しながら、身の丈にあった持続可能なまちづくりを進めるとともに、町民の生活を支える産業の振興と生活サービスの充実を一層推進する必要があります。

全町民、全地区が一丸となって、震災で失われたまちをもう一度取り戻そう、将来にわたって誇れるまちを創っていこう、そうした思いを込めて、復興後の山田町の将来像は、以下のように掲げることとしました。



(写真、将来像ともに仮)



山田町復興計画

さらに、復興計画で掲げるこの将来像を実現するため、被災した沿岸部を中心に、三陸縦貫自動車道の延伸整備が期待される豊間根地区との連携も視野に入れながら、以下のように復興まちづくりを進めていきます。

都市の骨格形成(まちの空間イメージ)の考え方

既存市街地・集落を基本にしたコンパクトなまちづくり

各市街地・集落の再生を基本とし、丘陵部の新たな開発等は必要最小限にとどめ、山田湾・船越湾を中心にしたコンパクトな暮らしやすいまちを目指します

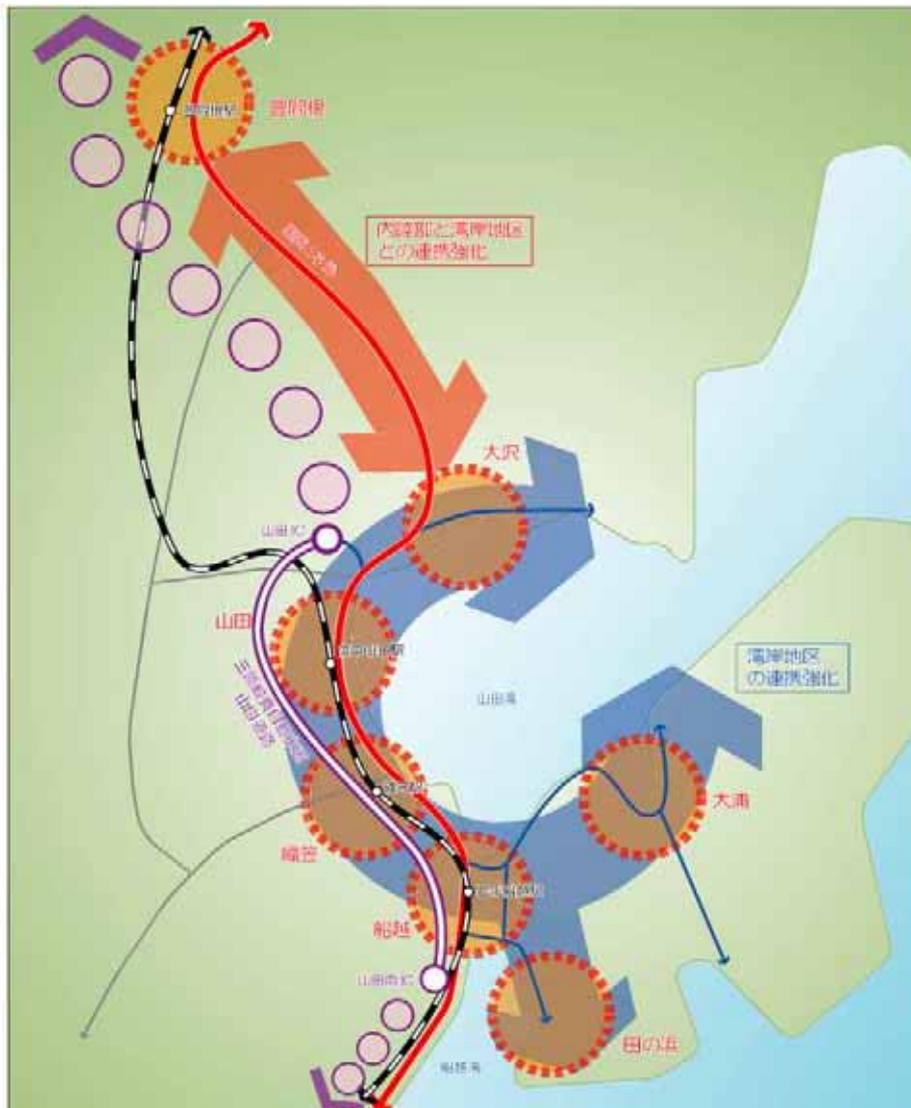
豊かな自然と調和・共生する美しいまちづくり

山田湾・船越湾及び周囲の山々の豊かな自然を活かし、海や山が近くに感じられ、市街地・集落と海や山が一体となった美しいまちを目指します

多様な産業が展開する活力のあるまちづくり

三陸縦貫自動車道の全線供用に伴い広域的な結びつきが強まることを念頭におき、水産業、農林業、商工業、観光業等の多様な産業が活発に展開するまちを目指します

都市の骨格形成イメージ



(2) 土地利用配置の基本的考え方

二度と津波による犠牲者を出ることがなく、そして活力に満ちた町へと発展するための土台となる、安全・安心で、活力を生み出す土地利用を実現するため、次の基本方針に基づき土地利用再編を進めていきます。

土地利用再編の基本方針

被災していない区域は極力変更しない方向で土地利用を再編します
住宅地は津波による被災の危険性の低い区域に配置します
十分な避難対策を講じることを前提として利便性の高い区域に産業地を配置し、活力の創出を先導する拠点を形成します
美しい海や水産資源を活かした観光レクリエーション空間を充実させます
住民の交流の場となり、防災機能を有する公園緑地を配置します

各土地利用の配置については、これまでの市街地形成の経緯や被災状況を踏まえ、それぞれの土地が持つ特性が効果的に発揮されるよう、以下のとおりとします。

土地利用配置方針

土地利用区分		配置の考え方
居住地	既存集落等	・被災を免れた既存集落は極力現在の配置を維持します
	嵩上げ住宅地	・被災した区域の一部を嵩上げし、新たな住宅地として再編します (主に盛土造成による整備)
	高台住宅地	・既成市街地や既存集落との関係に配慮し、丘陵部の造成を行い、新たな住宅地を確保します
中心市街地		・陸中山田駅周辺を中心市街地と位置づけ、商店、飲食店や、サービス施設、宿泊施設など様々な施設を誘導し、賑わいのある空間づくりを目指します
漁港及び漁業関連施設用地		・原則として現在の配置を活かして漁港及び関連施設を復旧します
産業地		・国道45号沿いを産業軸として位置づけ、沿道型商業・サービス施設、水産加工施設、流通施設などを誘導します ・漁港、インターチェンジ等との関係に配慮し、産業拠点(水産加工、流通等)の整備を検討します ・オランダ島等の観光資源との関係に配慮し、海に近い幹線道路沿いに観光施設(拠点)を配置します
公園緑地		・三陸縦貫自動車道沿いの安全な高台に防災拠点を整備します ・浦の浜周辺を観光レジャー拠点として位置づけ、公園、海水浴場、キャンプ場等の再生や新たな観光施設の整備を検討します
農地		・既存農地の再生を図るとともに、河川沿いや海岸付近などの低地部に新たな農地の配置を検討します

(3) 交通体系の基本的考え方

平常時には便利で快適な町民生活や産業活動を支え、災害時には避難、緊急輸送さらには復旧の軸として重要な役割を果たす道路や公共交通は、以下の基本方針に基づき再編を進めていきます。

交通体系再編の基本方針

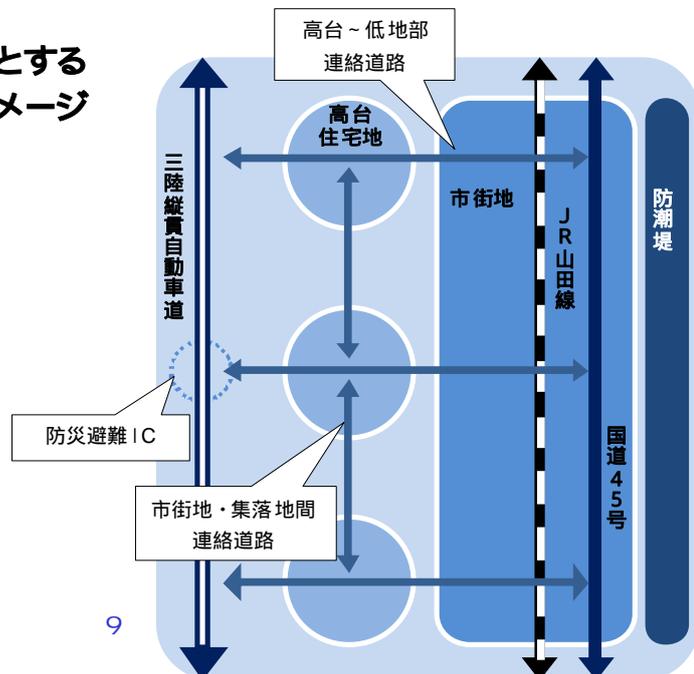
<p>災害時緊急輸送・広域避難機能を担う幹線道路として三陸縦貫自動車道を位置づけます</p> <p>周辺都市と連絡し、産業系交通を処理する広域幹線道路として国道45号を位置づけます</p> <p>災害時にも寸断されない高台間連絡ネットワークを整備します（災害時の代替道路）</p> <p>低地部から高台へと速やかに移動できる避難道路を整備します</p> <p>鉄道は施設の安全性確保や利用者の利便性向上を前提として早期復旧を目指します</p>

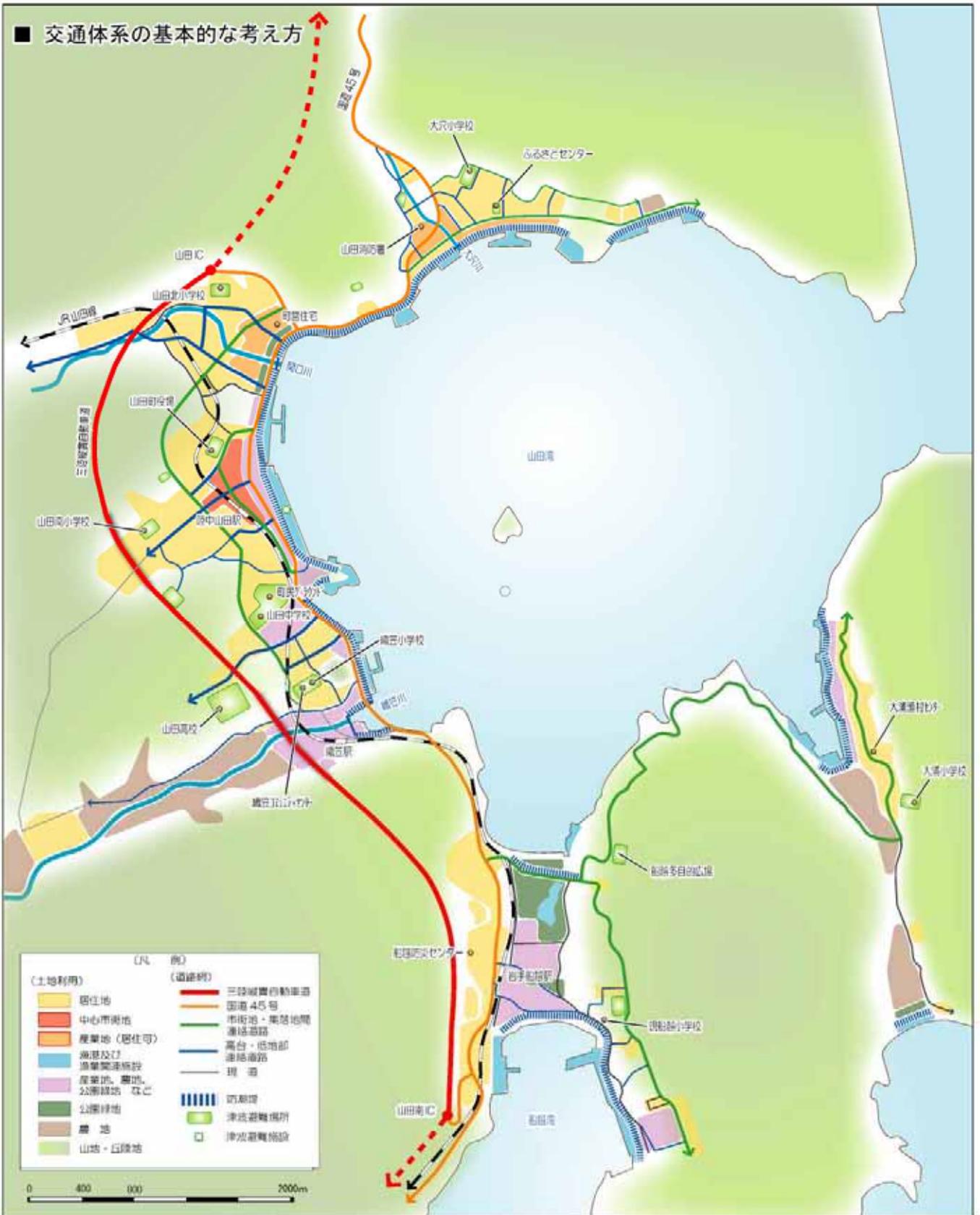
各交通施設は、土地利用や防災施設の配置と整合を図り、平常時及び災害時にその機能や役割が適切かつ効果的に発揮されるよう配置します。

交通施設配置方針

交通施設区分		配置の考え方
広域幹線	三陸縦貫自動車道 (高規格道路)	<ul style="list-style-type: none"> ・早期の全線供用を要望します ・災害時には、町内の主要な道路から乗り入れが可能となる防災避難インターチェンジの配置について要望していきます
	国道45号	<ul style="list-style-type: none"> ・原則として現在のルートを維持します ・防潮堤の整備に合わせて部分的にルート変更を検討します
都市内幹線	市街地・集落地間連絡道路	<ul style="list-style-type: none"> ・三陸縦貫自動車道(高台)と柳沢・北浜地区、山田地区、織笠地区に関しては、災害時における国道45号の代替道路となる高台の幹線道路を整備します ・その他地区においても、それぞれの市街地や集落を高台で安全に連絡する道路の整備・改良を行います
	高台～低地部連絡道路	<ul style="list-style-type: none"> ・柳沢・北浜地区、山田地区、織笠地区に関しては、三陸縦貫自動車道(高台)と国道45号(低地部)を連絡する道路を適切に配置し、どこからでも避難しやすい梯子状の道路網を形成します ・その他の地区でも、低地部と高台を連絡する道路を適切に配置します ・自動車による避難が想定される道路については広幅員で整備します

山田地区を中心とする交通体系再編イメージ





※ 本図面は復興のイメージを示したものであり、今後、詳細な調査、町民意見、関係機関との協議などにより、内容が大きく変わることがあります。

(4) 防災施設配置の基本的考え方

二度と津波による犠牲者を出さないために、防潮堤による防御に加え、地盤嵩上げによる被害の軽減、さらに、すぐに避難できる避難場所の確保、という多重防御の考え方で防災対策を進めていきます。

防災施設配置の基本方針

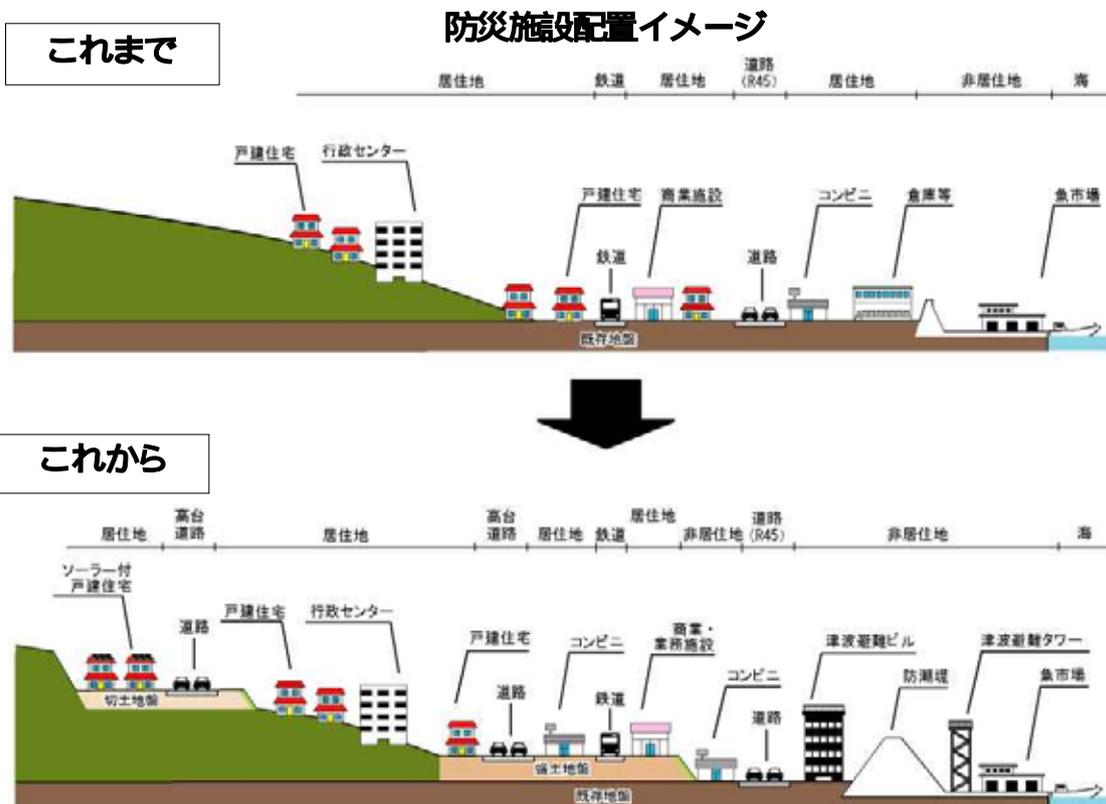
既往第2位の津波（明治三陸大津波）に耐えられる防潮堤を整備します（県基本計画）

東日本大震災津波レベルに対しては、地盤の嵩上げや避難対策の強化によって対応します

避難場所は、津波によって被災しない場所に配置します

津波による被災の危険性がある区域には、緊急避難施設を整備します

広域間・地域間の連絡性に優れた三陸縦貫自動車道沿いに災害時の緊急輸送及び支援物資等の貯蔵・分配が可能な防災拠点を整備します



5 分野別復興計画

5 - 1 . 津波から命を守るまちづくり

東日本大震災による津波は、過去の津波の経験を踏まえて整備された堤防を遙かに越えており、構造物だけで津波被害を全て防ぐ、という考え方は現実的ではないことを知らされました。また、津波に関する碑文など先人の遺した教訓があるにもかかわらず、それを活かさず多大な被害を出したことは、大いに反省しなければなりません。人間の力では無くすことのできない、また予知することも困難な地震や津波に対しては、被害を最小限に抑えるという発想に転換する必要があり、この減災の観点に立って災害に強いまちづくりを目指します。

(1) 安全・安心で、活力を生み出す土地利用の実現

海岸保全施設の復旧・整備

今回の震災で被害を受けた海岸保全施設に関しては、今後、「概ね百数十年程度の頻度で起こり得る津波に対応できる高さとする」との県の整備目標に基づき、既往第2位の津波（明治三陸大津波）に対応できるレベル^{*}での海岸保全施設の整備を進めます。また、津波によって流出した防潮林についても復旧・再生を進めていきます。あわせて、町営織笠漁港の海岸保全施設について、国・県による一体的整備を要望していきます。

なお、今回の被災の教訓から、防潮堤の門扉の数は極力少なくし、乗り越え方式による整備も検討します。

※既往第2位の津波（明治三陸大津波）に対応できるレベル

『津波対策の基本的な考え方を達成するためには、海岸保全施設の整備は過去に発生した最大の津波高さを目標とするのが望ましい。しかし、地形条件や社会・環境に与える影響、費用等の観点から、海岸保全施設のみによる対策は必ずしも現実的ではない場合がある。この場合、海岸保全施設の整備目標は、過去に発生した津波等を地域ごとに検証し、概ね百数十年程度の頻度で起こり得る津波に対応できる高さとする。』

「岩手県東日本大震災津波復興計画 復興基本計画」津波対策の方向性より

【主な取り組み】

- 既往第2位の津波(明治三陸大津波)に耐えられる防潮堤の整備
- 水門・門扉の操作員の安全性向上のための対策の実施
- 流出した防潮林(浦の浜・小谷鳥・前須賀)の復旧・再生
- 織笠漁港の海岸保全施設の国・県による一体的整備への要望

安全な居住地の整備

今回の震災で被災した市街地・集落地については、防潮堤の復旧・整備と整合を図りつつ、さらに、住民との合意形成を図りながら具体的な復興方法を決定します。このうち、居住地については、住民の安全性確保を最優先に、これまでのコミュニティの維持、早期の生活再建にも配慮しながら、現在の場所での嵩上げや近隣への高台移転などを進めます。

また、自力での住宅再建が難しい住民のために、各地区に災害公営住宅の建設を進めます。



【主な取り組み】

- 安全な居住地の整備(土地区画整理事業や防災集団移転促進事業等)
- 各地区での災害公営住宅(県営住宅)の整備
- 防潮堤整備後も津波による被害が想定される区域における建築制限の導入
- 投機的な土地取得等を防止するための土地取引監視の強化

活力を生み出す産業地の整備

今回の震災で被災した水産関連施設、店舗、工場等については、町の活力を生み出す原動力として、また、町民の生活を支える雇用の場として重要な役割を担っていることから、事業者や関係機関との協力のもとに早期の復旧を目指します。

本格的な復興にあたっては、各産業の特性や町全体の土地利用及び交通体系を考慮しながら、将来の産業集積エリアを設定するとともに、それぞれの産業が連携して効率的に営業・操業できるよう、産業施設の集約化を進めます。

このうち、水産業に関しては、従来のように海辺のエリアで復旧・整備を進めますが、被災状況や操業継続の見通し等を踏まえ、優先的・先行的に整備すべき施設を考慮しながら、町全体としての漁業機能の強化を図ります。また、水産加工業者の意向にも配慮しながら、施設の集約化についても検討します。

商業に関しては、町全体の賑わい創出を図る観点から、陸中山田駅周辺を中心市街地と位置づけ、商業・業務、サービス、医療・介護・福祉、宿泊などの多様な機能を集約的に配置します。また、各地区の利便性向上を図る観点から、主要道路沿道や集落中心部などに身近な商業地の形成を促進します。

なお、居住地の再編に伴い、低地部にまとまった産業地が確保されることから、既存産業との連携や周辺都市へのアクセス性を活かした新たな産業施設の集積促進を図ります。

【主な取り組み】

- 産業施設の集積を促進するための用地確保
- 中心市街地に賑わいを生み出す拠点的商業地の形成
- 各地区の日常生活を支える身近な商業地の形成
- 水産加工業者の意向に配慮した施設集約化の検討

農地、公園等への土地利用転換

低地部において地盤の嵩上げ等の対策が不可能又は効果的ではないと判断される区域のうち、産業系土地利用への転換が見込まれない区域においては、所有者の意向や関係機関との協議を踏まえながら、農地や公園等への土地利用転換を検討します。このうち、農地については、農業機械による効率的な営農が可能となるように、まとまった規模への面的集積を進めます。

【主な取り組み】

- 国に対する公園用地買上げ等の措置の要望
- 新たに創出される農地も含めた農地の面的集積

防災拠点・避難場所の整備

津波を含む各種災害の発生時において、迅速かつ効果的に応急・復旧活動を展開し、町民を災害から守るための活動拠点・備蓄拠点として機能する防災拠点を、安全な高台で三陸縦貫自動車道とのアクセスに便利な場所に整備します。また、津波発生時、海岸部や低地部から速やかに避難できる高台の避難場所や緊急避難施設を各地区に配置するとともに、地区が孤立化する場合も想定して、防災設備及び食糧備蓄の充実を進めます。さらに、警察署、消防署及び消防団が災害時に機能を発揮できるよう、津波浸水の恐れがなく、かつ車両出動の利便性が高い場所での施設整備を進めます。

なお、これら防災施設や避難施設を整備するにあたっては、平常時における公園や学習・交流施設等としての利用も可能な複合施設として整備を検討します。

【主な取り組み】

- 大規模災害時を想定した三陸縦貫自動車道沿いの防災拠点の整備
- 津波被害を受けない高台避難場所の整備と防災倉庫・食糧備蓄の充実
- 海岸部・漁港における緊急避難施設(避難タワー)の整備
- 安全性と利便性の高い場所での警察署・消防署・消防団施設の整備
- 防災拠点、避難施設及び消防施設の耐火・耐震化の推進

自然環境と景観の保全

今後、防潮堤の整備や高台等での宅地造成を行う際には、山田町が誇る海と山からなる自然環境と景観が損なわれることのないよう十分に配慮します。安全性や迅速性が優先される場合であっても、現在の環境・景観が極力保全されるよう、様々な軽減措置や代替措置を講じることとします。また、今回の津波で被災した森林や湿地については、町の復興の歩みを妨げないよう配慮しながら、自然環境の再生を図り、さらに、自然環境が持つ防災機能がより効果を発揮するように整備を進めます。

【主な取り組み】

- 防潮堤整備及び宅地造成時における自然環境及び景観への配慮
- 親水空間等の複合機能をもつ河川敷の整備
- 森林、沿岸湿地などの自然環境が持つ防災機能の維持及び保全
- 自然景観と調和した美しく統一感の感じられる街並みの形成

津波の災害危険性に関する情報の周知

海や河川に近い区域では、防潮堤が整備されるまでの期間はもとより、防潮堤が整備された後も、津波による浸水被害を想定して十分な対策を講じることが必要です。このため、防潮堤整備前及び整備後に想定される浸水範囲を示した津波ハザードマップを作成し、浸水想定区域内における建築物の制限や津波発生時の避難方法と併せて、津波危険性に対する情報周知を徹底します。

【主な取り組み】

- 津波ハザードマップの作成による町民等への津波危険性の周知



(2) 災害に強く、利便性の高い交通網の形成

三陸縦貫自動車道の整備促進

三陸縦貫自動車道は、被災して寸断された国道 45 号に代わり、避難道路や救急患者及び救援物資等の輸送道路としての機能を十分に発揮し、津波被害を受けない山地・丘陵地を通る高規格道路の効果や必要性があらためて確認されました。

国においても、三陸縦貫自動車道等を「復興道路」として全線整備する考え方を既に示しており、今後は、早期の完成に向けてさらに要望を続けていくとともに、三陸縦貫自動車道を活用した土地利用や交通体系を見据えた町の都市構造の再編を進めていきます。

【主な取り組み】

- 三陸縦貫自動車道未整備区間完成に向けての国等への要望と住民への周知
- 新たなサービスエリア、インターチェンジ等の設置に対する要望活動の展開
- 緊急時に各地区からアクセスできる道路の整備

国道 45 号の改築

国道 45 号については、津波発生時に多くの避難者の車で混雑したほか、海岸に近い低地部の区間が津波によって大きな被害を受けるなど、津波に対する脆弱性が明らかになりました。このため、国道 45 号については、現在のルートの基本としつつ、関係機関との協議を踏まえながら、防潮堤の整備に合わせた部分的なルート変更を行います。

【主な取り組み】

- 国道 45 号ルート変更に関する国等への要望

避難道路の整備

震災時には、車による避難は渋滞を招いて被害を拡大させることが指摘されており、今回の震災でも、車で逃げようとした人々が、混雑して動けなくなっている間に津波に巻き込まれてしまうという事態が見られました。しかし、その一方では、高齢者をはじめとする災害時要援護者を高台まで避難させるには、車を用いての避難が不可欠であることも指摘されており、現実問題として、車による避難が行われることも想定した避難道路の整備が必要といえます。

こうした背景を踏まえて、海岸部から高台の避難所へ連絡する主要な道路に関しては、広幅員の避難道路として整備するとともに、JR山田線の踏切における災害時の渋滞発生を防止するための対策を検討します。また、地区外から訪れた人々でも避難場所及び避難道路が分かるように誘導標識・サイン等の設置を進めます。

【主な取り組み】

- 海岸部から高台避難所へ円滑に避難できる広幅員避難道路の整備
- JR踏切における災害時渋滞発生防止対策の検討
- 避難道路に対する誘導標識等の設置

市街地・集落地間を連絡する道路の整備

本町の主要道路は低地部に配置されており、これら道路から各地区の高台に向かって道路が延びる構造となっているため、今回の震災のように低地部の主要道路が浸水・流出すると、各地区の避難場所が孤立化し、救援物資等の輸送が困難となります。このため、高台住宅地での道路整備と併せて既存の道路も活用しながら、高台間を結ぶ道路の整備・改良を進めることにより、災害時にも寸断されない道路ネットワークを構築します。

また、流出した織笠橋、新田橋についても、早期の復旧を図ります。

【主な取り組み】

- 孤立集落の発生を無くすための高台間連絡道路の整備(既存道路改良)
- 町道における局部改良事業の実施
- 織笠橋、新田橋の復旧

J R山田線の復旧

J R山田線については、町内及び周辺都市への通勤通学、通院、買い物等の移動手段として今後も必要であることから、震災前よりも利便性の高い鉄道を目指して、J R及び沿線市町村との協議・調整を図りながら、早期の復旧・再開を目指します。

なお、町内の区間に関しては、現在のルートの基本としつつも、土地利用の再編にあわせてより安全性と利便性の高いルートや鉄道駅位置などについても検討していきます。

【主な取り組み】

- 利便性の高い鉄道を目指しての各種取り組みの推進
- JR町内区間のルート及び鉄道駅設置箇所の変更に対する要望

バスネットワークの充実

バスについては、鉄道を補完し、町内主要施設や周辺都市主要施設に連絡する移動手段として重要な役割を担っており、特に、自家用車を利用できない高齢者等にとっては生活に必要不可欠な移動手段となっていることから、より利便性の高いバス路線、バス停留所となるように、バス事業者との協議を進めていきます。

また、広域間を連絡する急行バスや高速バスの運行を働きかけるなど、町内のバスネットワークの充実・強化を図ります。

【主な取り組み】

- より利便性の高いバス路線・バス停留所への変更に対する要望
- 利便性の高いバスターミナルの整備(商業施設との併設等)
- 宮古ー山田ー釜石間の直通急行バス、山田ー東京間的高速バスの運行



(3) 安定的な供給・処理の実現

上下水道の整備

上下水道については、既に町内の全域で復旧していますが、居住地・産業地の配置計画を踏まえて整備計画の見直しを行い、必要に応じて、供給処理区域及び供給処理方法についても見直しを行います。さらに取水配水施設や下水処理場の耐震化及び停電対策の実施により、災害時にも供給処理が停止しにくいシステムの確立を目指します。

また、今回の震災では、広範囲の市街地が焼失しましたが、その理由の一つとして、水道の停止によって消火活動が十分に行えなかったことがあげられています。こうした反省を踏まえ、市街地内の公園等において耐震型貯水槽を設置するとともに、水道管の敷設工事に併せて効率的に消火栓を整備します。

【主な取り組み】

- 嵩上げ・高台移転に伴う上下水道管の新規整備と敷設替えの推進
- 上下水道施設の耐震化及び停電対策の推進
- 公共下水道処理区域の見直しと合併処理浄化槽の設置推進
- 耐震型の飲料水兼用貯水槽の設置と効率的な消火栓の整備

非常用発電設備の整備促進

今回の震災では、発生直後から電力は町内全域で停止し、非常用発電設備を保有しない施設では、照明・暖房等の面で支障をきたすこととなりました。この反省を踏まえ、役場や防災拠点・避難場所をはじめ、災害時に多くの避難者の収容が想定される医療・介護・福祉施設における非常用発電設備の整備を進めていきます。

【主な取り組み】

- 役場本庁舎・防災拠点施設における非常用発電設備の整備
- 避難場所(防災倉庫)における発動発電機の備蓄
- 医療・介護・福祉施設における非常用発電設備の整備促進

新エネルギーの導入促進

山田町では、森林資源や太陽光が豊富に活用できることから、「山田町地域新エネルギービジョン」等に基づき、バイオマスエネルギーや太陽エネルギーなどの新エネルギーの導入を促進し、安定的で持続可能なエネルギー供給を目指します。

【主な取り組み】

- 町の特性を活かした新エネルギー(木質バイオマス等)の導入促進
- 大規模太陽光発電所(メガソーラー)の誘致
- 公共施設等における太陽光パネルの設置促進
- 住宅用太陽光発電施設の導入に対する補助嵩上げ

災害廃棄物の適正処理

現在、船越地区の一次仮置き場に仮置きしている災害廃棄物については、適切かつ迅速な処理を目指して、県との連携のもとに作業を進めます。

また、漁業系廃棄物（発泡浮玉等）に関しては、RPF（※）化処理（再生利用）による減量化を進めるとともに、コンクリートがれきや木材がれきに関しても、二次処理後、それぞれ道路基盤材や植栽基盤材として再利用することを検討します。

※RPF：Refuse Paper & Plastic Fuel の略称。リサイクルが困難な古紙及び廃プラスチックを主原料とする固形化燃料。

【主な取り組み】

- 県との連携による災害廃棄物の処理作業の推進
- 漁業系廃棄物の再生利用による減量化
- コンクリートがれきや木材がれきの再利用（道路基盤材・植栽基盤材としての活用）

ごみの減量化・リサイクルの促進

循環資源の3R（廃棄物の発生抑制、再使用、再生利用）に対する町民の意識の向上を促進しながら、引き続き廃棄物の減量化と適正処理を推進し、災害廃棄物処理に伴う当面の負担の軽減を図るだけでなく、環境への負荷が低減された社会の実現に向けた取り組みを進めていきます。

【主な取り組み】

- 町内家庭ごみにおける分別回収の徹底
- ごみの減量化及びリサイクルに関する町民及び事業者の意識啓発
- 循環型社会の実現に向けての各種取り組みの推進



(4) 情報・通信基盤の強化

防災無線の再配置

今回の震災で 102 局中 36 局が被災した防災行政無線の屋外拡声支局については、仮設住宅の建設場所及び今後整備する新しい居住地等を考慮して、設置位置の検討を進めます。特に、一部の地域では、震災時に防災無線が聞き取れなかったとの意見もあることから、隣接する支局との関係や地形条件等も考慮しながら、迅速かつ確実に災害情報・避難情報を伝達できるように再配置を進めます。

【主な取り組み】

- 防災行政無線施設の改修
- 情報の一元化と効率的な情報伝達のための避難施設と消防団屯所の合築

情報通信手段の多重化

災害発生時には、防災行政無線、衛星通信、ラジオ、インターネット、携帯電話など、あらゆる情報通信手段を活用した被害情報等の収集及び伝達が可能となるように、回線基盤の整備・充実を進めます。また、災害時の通信手段の一つとして、アマチュア無線の協力を得て非常通信を行うといった対策も取り入れていきます。

さらに、現在、IBC 山田 FM 局が臨時に設置されていますが、今後の放送継続に向けて要望を行っていきます。

【主な取り組み】

- 衛星通信回線の整備及び非常用電源設備の整備
- 携帯電話によるエリアメールサービスの活用
- インターネットも活用した津波情報の周知
- アマチュア無線との連携による災害時通信手段の確保
- IBC 山田 FM 放送の継続の要望

5 - 2 . 産業の早期復旧と再生・発展

今後のさらなる山田町の発展のためには、産業は単なる復旧にとどまらず、被災前以上の発展を遂げる必要があります。計画的に産業を再生・発展させ、町民の安定的な雇用を図るための具体的なシナリオを作成し、その達成に向けて、産業団体と一丸になって取り組みます。

町内における産業間の連携はもとより、三陸縦貫自動車道や内陸への横断道の整備により広域的な結びつきが強まることを見込み、周辺都市との経済的連携も視野に入れた産業の復興を目指します。

(1) 水産業の早期復旧と再生・発展

漁港・漁場（養殖場）の復旧

漁港施設については、各漁港における利用計画の見直しと併せて、今後の利用形態に合わせた計画的な復旧を進めていきます。また、町営織笠漁港について、国・県による一体的整備を要望していきます。

漁場（養殖場）については、着実に復旧が進みつつありますが、震災前から課題となっていた適正利用に向けての取り組みに対し支援していきます。

【主な取り組み】

- 漁港施設復旧計画の策定と漁港利用計画の見直し
- 漁協との連携による計画的な漁港復旧
- 織笠漁港施設の国・県による一体的整備への要望
- 「地域営漁計画」への支援

市場・水産加工施設の復旧

市場については、早期の復旧・復興を進め、今後安定した水揚げを確保するための取り組みに対し、支援していきます。

水産加工施設については、内陸部も含む仮設工場で操業が再開されていますが、町全体の土地利用計画が確定した後は、従来のように海辺のエリアで本復旧を進めます。また、海辺に隣接した新たな産業地の創出、さらに、三陸縦貫自動車道の全線供用による広域連携の強化を見据え、水産加工業者の意向にも配慮しながら、施設の集約化についても検討します。

【主な取り組み】

- 安定した水揚げの確保と流通加工体制の早期復旧
- 水産加工業者の意向に配慮した施設集約化の検討(再掲)
- 高度衛生管理施設の整備推進



漁業経営体制の強化

漁業経営に関しては、高齢化等に伴う後継者不足が課題となっており、震災後はこうした傾向に一層拍車がかかることが懸念されています。このため、意欲のある若手経営者に対する支援を通じて、経営の大規模化を図るなど、効率的な生産体制を構築していきます。

【主な取り組み】

- 意欲のある若手経営者に対する支援

水産物のブランド化及び販売拡大

水産業は、山田町の基幹産業であり、町内外の多くの人が「山田町は水産物の町」と認識しています。今回の震災により、経営体の縮小や当面の水揚げ量の減少は避けられないと考えられますが、当面、殻付きカキの再生・復興に向けて取り組むとともに、これまで培ってきた養殖技術を活かしたその他の水産物のブランド化・付加価値化、飲食・販売施設の整備による販売力の強化を図ります。特に、主要生産物であるカキやホタテについては、オーナー制度の普及拡大、インターネットによる販売拡大を図り、全国へと広くPRしていきます。

【主な取り組み】

- 「山田の殻付きカキ」復興に向けての養殖施設・種苗に対する支援
- 三陸やまだ漁協が展開する「復興カキオーナー制度」の支援
- 水産物ネット販売による販路拡大に対する支援
- 新たなブランドとなる養殖品目の検討に対する支援
- 市場・水産加工施設と飲食・販売施設を併設することによる販売力の強化

(2) 農林業の早期復旧と再生・発展

農林業生産基盤の復旧・整備

今回の震災で浸水した農地については、早期の営農再開に向けて、除塩対策を実施するとともに、農道や水利施設の復旧を進めます。また、低地部において地盤の嵩上げ等の対策が不可能又は効果的ではないと判断される区域のうち、産業系土地利用への転換が見込まれない区域においては、所有者の意向や関係機関との協議を踏まえながら、農地への土地利用転換も検討します。

さらに、こうした新たな農地も含めて、農業機械による効率的な営農が可能となるように、まとまった規模への面的集積を進めます。

【主な取り組み】

- 浸水した農地における除塩対策の実施
- 農地・農道・水利施設等の生産基盤の復旧
- 新たに創出される農地も含めた農地の面的集積(再掲)
- 流出・延焼した民有林復旧への支援

農林業経営体制の強化

農林業経営については、震災の前から収益性の低さが問題となっており、高齢化等に伴う後継者不足が懸念されていました。このため、農業に関しては、中核的経営体への農地の利用集積を図るとともに、認定農業者や集落営農組織等の育成支援を行っていきます。また、林業に関しては、ボランティア団体や企業等による森林づくりや、小中学生による森林・林業体験などを通じて、民間活力を活用した森林整備に取り組んでいきます。

【主な取り組み】

- 認定農業者などの中核的な担い手への農地の利用集積
- 森林づくりに貢献するボランティア団体や企業の育成・組織化
- 小中学生による森林・林業体験機会の提供

収益性の高い農林業の実現

新たな時代に対応できる農業モデルの構築を目指し、収益性の高い野菜や花きを主体とした施設園芸農業への転換を図ります。また、林業については、本町の面積の大部分を占める山林等を活用し、バイオマス燃料（ペレット等）を利用できる仕組みを検討するとともに、品質日本一を誇る特用林産物の振興を推し進めるため経営体の共同化及び法人化を誘導し、川上から川下までの産業体系の確立に向け取り組んでいきます。

【主な取り組み】

- 収益性の高い施設園芸への転換
- バイオマス燃料(ペレット等)の生産・流通体制確立への取り組み



(3) 商工業の早期復旧と再生・発展

仮設施設による早期の事業再開

既に一部では仮設店舗・仮設工場による営業再開も行われていますが、各種法規制上の制約条件や用地確保の難航などにより、事業者の要望どおりに仮設施設の設置が進まないケースも見られます。このため、今後も設置場所選定に関する支援や、各種助成・融資制度に関する情報提供を行いながら、早急な営業再開を支援します。

また、仮設店舗集積エリアの建設、維持管理・運営等に民間の資金や経験を活用するなど、民間と連携した事業展開に取り組んでいきます。

【主な取り組み】

- 中小企業基盤整備機構による仮設施設整備事業の推進
- 仮設施設設置の円滑化・迅速化に必要な規制緩和の要望
- 民間資金を活用した仮設店舗集積エリアの形成

経営安定に向けての支援

今回の震災により事業活動や資金調達に支障をきたしている事業者の経営を安定させるため、各種助成・融資制度の活用促進に向けて積極的に情報提供を行うとともに、専門家の派遣も含めた経営相談体制の充実を図ります。

また、商工会活動や商工会による各種事業に対する支援を行います。

【主な取り組み】

- 各種助成・融資制度の活用促進に向けての情報提供の充実
- 事業者への町小口融資の融資限度額の増額
- 二重債務解消に向けた支援制度充実に対する国・県への要望
- 商工会が取り組む各種事業への支援
- 職員・専門家の派遣による経営相談体制の充実

商業施設の集積促進

町全体の賑わい創出と、各地区の生活利便性維持を図る観点から、中心市街地における拠点的商业地と身近な商業地の両方をバランスよく支援・育成します。このうち、拠点的商业地については、土地の有効利用を図りながら、金融機関などを複合的に集積させることで、高齢者から若年層まで全ての世代にとって便利な商業地を目指します。

また、被災した商店の再建を含めて、新規に店舗を建設する事業者に対しては、その負担を軽減できるよう、各種補助制度を活用した支援を行います。

【主な取り組み】

- 中心市街地に賑わいを生み出す拠点的商业地の形成(再掲)
- 各集落の日常生活を支える身近な商業地の形成(再掲)
- 新規店舗建設を支援するための補助制度の創設

工業施設の集積促進

三陸縦貫自動車道などの広域交通網の充実も視野に入れ、既存企業の規模拡大や経営基盤の強化を図るとともに、町外から新たな優良企業の誘致を図ります。さらに、今後の新たな産業地の創出を見据え、既存産業との連携や周辺都市へのアクセス性を活かした新たな産業団地の形成を検討します。

また、新規企業の誘致と併せて、地域資源を活かした新たな産品開発、起業家の育成などに取り組みます。

【主な取り組み】

- 産業施設の集積を促進するための用地確保(再掲)
- 新規企業の誘致(造船等の復興関連企業、周辺都市の大型企業の関連企業等)
- 新規工場建設を支援するための補助制度の創設



(4) 観光業の早期復旧と再生・発展

総合的ブランド戦略のための体制整備

今回の大震災では、山田町の名前や映像が全国に発信され、知名度が一気に向上しました。これをチャンスと捉え、観光協会や物産関係者との連携を図りながら、山田町のPR、優れた水産加工品の開発、各種イベントの開催等の総合的なブランド戦略を展開し、観光業の再生・発展の足がかりとします。

【主な取り組み】

- 「山田町総合ブランド戦略」の立案
- 山田町観光協会への支援・連携の強化
- 行政と観光・物産関係者等による組織づくりの推進
- 山田町をPRするためのインターネット等の情報媒体の充実
- 成功事例に学ぶための視察や調査研究の実施

新たな観光資源の発掘・整備

山田町の名物として定着してきた「カキ小屋」の復旧を契機として、今後は、物産関係者との連携を図りながら、新たな体験型飲食施設の整備についても取り組んでいきます。また、穏やかな山田湾の特性を活かした海洋レジャー施設や、今回の津波の経験を伝える記念施設の整備など、新たな観光資源の発掘・整備にも取り組んでいきます。

【主な取り組み】

- 「カキ小屋」再開と新たな体験型飲食施設の整備
- 海洋レジャー施設整備による体験型観光の推進
- 地元の農林水産物資源を活用した特産品の開発
- 津波の経験を伝える記念施設の整備

滞在型観光施設の充実

本町の宿泊施設は、震災前から総収容人数が300人未満と少なく、震災後はその多くが営業を休止している状況です。今後は、これら被災した宿泊施設の営業再開に向けて支援を行っていくとともに、三陸縦貫自動車道の全線供用による広域連携の強化という強みを活かして、新たな宿泊施設の誘致、整備を図ります。

【主な取り組み】

- 仮設宿泊施設(トレーラーハウス)の設置に対する支援
- 町営オートキャンプ場の営業再開
- 大島(オランダ島)海水浴場及び荒神海水浴場の復旧

観光客の誘致

山田町を訪れる観光客（交流人口）の拡大による町の活性化を図るため、これまで町内外に親しまれてきた各種イベントの再開に向けて取り組むとともに、復興イベントと銘打った新たなイベントを開催します。また、今回の大震災で支援に駆けつけて頂いたボランティアをはじめとする多くの人々とのつながりを大切にし、復興した山田町に再び足を運んで頂けるよう、インターネット等を活用しながら、山田町の復興の歩みや新たな魅力の発信に努めていきます。

【主な取り組み】

- 「山田町復興イベント」の開催
- 既存の各種イベント再開にむけてのイベント会場の復旧
- 山田町の復興の歩みや新たな魅力の発信



5 - 3 . 住民が主体となった地域づくり

復興は、インフラや建物などのハード面を造り直す作業だけではなく、被災を受けた住民の生活を立て直し、コミュニティの絆を再構築する作業がむしろ重要と言えます。

山田町では、これまでも地域で積極的な防災活動を展開し、震災時には、地域住民が互いに手を取り、高台に逃げたことで多くの命が救われました。そして現在も、仮設住宅や避難先で、互いに助け合い、励まし合いながら、日々懸命にこの難局を乗り切ろうとしています。

この経験を後世に伝えるためにも、計画段階から住民が主体的に参画し、地域の結束を高める「結いの精神」を醸成する地域づくりを進めます。

(1) コミュニティの絆の再構築

復旧・復興情報の発信

住み慣れた町や地域を離れて、仮設住宅や親戚・知人の家での生活を余儀なくされている被災者は、自分たちの住宅再建及び生活再建がいつになるのか、という不安と日々向き合いながら、震災発生から今日までの長い時間を過ごされています。こうした方々が安心して、さらに、町の将来に希望を持って暮らすことができるよう、広報やインターネット、住民説明会、住民懇談会等を通じて、町の復興に向けての取り組みや進捗状況をきめ細かく提供していきます。

また、町でも、町内外の避難者の状況の把握に努め、迅速かつ適切な情報提供が行われるよう努めていきます。

【主な取り組み】

- 復興計画及び具体の復興事業に関する情報の周知
- 住民説明会等を通じた復興事業に対する住民意見の反映
- 町外に避難している町民・事業者に関する状況の把握

地域コミュニティの再構築

本町では、強い絆を持つコミュニティが各地区で形成されており、その絆の強さが各地区の人々にとっての誇りともなっています。今後、復興を進めていく中で、長年築いてきた住民同士の信頼関係や「ご近所付き合い」といったものが失われたり、高齢者や社会的弱者の方などが孤立化することのないよう、元のコミュニティの絆に配慮した居住地再編を進めていきます。また、コミュニティの核となる若手リーダーの育成や、若手世代の交流促進により、コミュニティの活性化を図ります。

【主な取り組み】

- コミュニティの絆に配慮した居住地再編の推進
- 地域の交流の場となる公園、集会所の整備
- コミュニティ・自治会の若手リーダー育成のための研修・イベント等の充実

地域における祭り・イベントの開催

全ての人々が仮設住宅から退去して新たな住宅に入居できるようになるまでには、これからまだ長い時間がかかることが予想されます。各地域が元気に、そして希望を持って復興の歩みに取り組み続けていけるよう、地域の意向や要望を踏まえながら、人々の交流や団結の場となる祭りやイベントを積極的に開催していきます。

【主な取り組み】

- 町民体育祭の代替イベントとして地域・団地対抗のミニ体育祭の開催
- 各地域・各団地単位での祭り・イベントの開催
- 生産者、買い物客の交流の場となる朝市の開催

震災経験の記録と継承

二度と津波による犠牲者を出さないためには、今回の震災の記録と震災から学んだ教訓を確実に後世に伝えていくことが重要です。このため、震災発生から復興に至るまでの様々な資料を整理した記録集を作成するとともに、津波の経験を語り継ぐための施設整備や人材育成を図っていきます。また、学校教育や社会教育の両面から防災教育を継続し、防災知識や災害対応能力を備えた人材を育成していきます。

【主な取り組み】

- 東日本大震災の記録集作成に向けての資料収集及び整理
- 津波の経験を伝える記念施設の整備(再掲)
- 震災を語り継ぐ「語り部」の育成
- 学校における防災教育の見直しと徹底
- 学校危機管理マニュアルの見直しと地域・保護者への内容周知



(2) 被災者の生活支援

各種生活支援に関する情報の発信

被災者の生活安定や住宅再建に向けて、今後も継続して各種支援金・助成金・減免制度等に関する情報を提供していきます。

【主な取り組み】

- 義援金・被災者生活再建支援金等に関する情報提供の継続
- 税金・保険料等の減免制度に関する情報提供
- 住宅・就職等生活全般に関する相談体制の整備

安定的な雇用の場の確保

雇用に関しては、今後の本町の人口集積や構成を左右する重要な課題であるため、仮設店舗・仮設工場における早期の営業再開、次いで本格的な就業の場の再生により、安定的な雇用の場の創出を図ります。また、当面の緊急的な措置として、復旧・復興に関連する事業者等に被災者の緊急雇用を一層働きかけ、当面の収入を確保するための雇用を作りだしていきます。

【主な取り組み】

- 新規企業の誘致(造船等の復興関連企業、周辺都市の大型企業の関連企業等)(再掲)
- 中小企業基盤整備機構による仮施設設整備事業の推進(再掲)
- 復興事業における地元企業の積極的活用と地元雇用機会の確保
- 被災した離職者の行政による臨時雇用

安心して暮らせる住宅の供給

仮設住宅については、入居者の意向や要望等を踏まえながら、周辺生活道路の整備や街灯の設置など、必要に応じて生活環境の改善を行っていきます。また、生活再建の目処が立つまで入居期間延長が可能となるよう、国や県に対して入居期間に関する柔軟な対応を求めています。

さらに、仮設住宅退去後も新たな住宅の取得が困難な方たちのために、災害公営住宅を各地区に建設することを県に対して要望していきます。

【主な取り組み】

- 仮設住宅の生活環境の改善
- サービス付き高齢者向け住宅の整備促進
- 各地区での災害公営住宅(県営住宅)の整備(再掲)
- 生活再建の目処が立つまでの仮設住宅入居期間延長に対する要望

(3) 医療・介護・福祉・教育の再生

医療・介護・福祉施設の早期復旧

今回の震災では、町内の多くの医療・介護・福祉施設が被害を受け、通常のサービスが提供できない状態が長く続き、町民の方々に様々な不便をかけるとともに、施設職員にも大きな負担をかけました。医療・介護・福祉施設には、津波からの避難が困難な人たちが多く入院・入所しており、さらに、災害時にはこれら施設が避難場所等としても活用されることから、被災した施設に関しては、原則として浸水想定区域外への移転整備を進めていきます。また、被災を免れた施設も含めて、耐震・耐火性の強化、及び食料品・医薬品等の備蓄の充実を進めます。

【主な取り組み】

- 県立山田病院再建に向けての県・県医療局への要望
- 被災した民間診療所の再建や移転に対する支援
- 被災した介護・福祉施設の浸水想定区域外への移転整備
- 被災した保育所の浸水想定区域外への移転整備

地域医療体制の強化と保健活動

町民が安心して町内で受診できる医療体制を確立するため、新規に開業する診療所に対して支援を行うとともに、県立山田病院の診療体制の充実を図るため県・県医療局への要望を行うなど町民と一体となって医師招へい活動をさらに進めていきます。

また、町民の心と体の健康を維持するための、健康相談、栄養サポート事業等、種々事業を進めます。

【主な取り組み】

- 医療施設再建と併せた医師増員に対する県・県医療局への要望
- 新規開業診療所への支援
- 仮設住宅等入居者健康調査の実施

介護・福祉サービスの充実

町民が今までよりも安心して暮らせるまちづくりを目指し、今回の震災で被災した介護・福祉施設の早期復旧を通じて、介護・福祉サービスの充実を図ります。なお、新たに施設を再建するにあたっては、医療との機能連携強化が図られるような場所での建設を検討します。

また、個々の状況に応じた適切な支援を実施するために、仮設住宅集会所等に専門スタッフを派遣又は駐在させるなど、きめ細かい相談体制を整備していきます。

さらに保護者が安心して就労できるよう、各学校における放課後児童クラブの整備・充実を図ります。



【主な取り組み】

- 介護・福祉サービス体制の充実
- 放課後児童クラブの充実
- 介護・福祉と医療の機能連携強化
- 仮設住宅集会所等への生活支援専門員の配置

教育施設の早期復旧

今回の震災では、船越小学校が甚大な被害を受けるなど、安全な避難場所の確保が問題となりました。

災害時における児童生徒の安全性確保はもとより、小中学校が安全な避難場所として機能するためにも、被災した船越小学校の再建をはじめとして、全ての教育施設において、安全な避難場所と避難路を確保するとともに、建物の耐震・耐火性の強化、及び食料品・医薬品等の備蓄の充実を進めます。

また、鯨と海の科学館についても、建物とともに展示物の修復に努めていきます。

【主な取り組み】

- 船越小学校の再建
- 学校等における避難所機能の強化
- 鯨と海の科学館の修復

児童生徒に対する心のケア

今回の震災では、62名もの児童生徒が孤児又はひとり親家庭となったほか、これまで住み慣れた地域を離れて、仮設住宅や親戚・知人の家での生活を余儀なくされている児童生徒もおり、こうした児童生徒の心のケアが必要となっています。このため、学校、児童相談員、児童相談所等と連携してきめ細かくサポートするほか、こうした児童生徒を持つ親や養育者に対しても各種支援を行っていきます。

【主な取り組み】

- スクールカウンセラー、学校支援員等の配置
- 外的心傷を抱えた親子への訪問指導、国・県によるサポート支援継続の要望
- 児童相談員による面談や児童相談所と連携したきめ細かな支援の実施
- 被災孤児養育者等への各種支援制度・サービス情報の提供
- 学区外の仮設住宅に入居した児童を対象としたスクールバスの運行

(4) まちづくり活動への支援

地域コミュニティ活動への支援

今後、各地域が団結して復興まちづくりに向けて取り組んでいくためには、地域コミュニティ組織を核として、「協働のまちづくり」を進めていくことが必要です。本町では、これまでも地域コミュニティ活動の活性化に向けて各種事業を展開してきましたが、今後は、被災した集会所の再建や、地域における祭り・イベントの開催に対する支援も含めて、地域コミュニティ組織との連携強化を図っていきます。

【主な取り組み】

- コミュニティ組織の育成・支援及び未組織地区の解消
- 公民館等と連携した学習機会・情報の提供

地域防災活動への支援

今回の震災により、自主防災組織の存在や活動、訓練の重要性が再認識されたところですが、仮設住宅への入居に伴い、自主防災組織の活動が休止状態となっている地区も見られます。このため、平常時における活動のあり方も検討しながら、自主防災組織の育成・強化を図り、今後一層の活動充実に向けて支援を行っていきます。

【主な取り組み】

- 自主防災組織・消防団の育成・強化
- 防災拠点施設・避難施設を即時開放するための地域住民組織との連携

NPO・ボランティア団体の育成・支援

今回の震災では、町内外のNPO・ボランティアの方たちから多大な協力・支援を頂いたことで、迅速な応急復旧が可能となり、現在も多くの方たちが活動を継続してくれています。復興が進み、町民の生活や雇用が安定した段階で、町内におけるNPO・ボランティア組織の育成を図り、町民相互が支え合う地域づくりを目指していきます。

【主な取り組み】

- 町内におけるNPO・ボランティア組織の育成・支援



6-1. 大沢地区

被災状況と検討の前提条件

項目		内容
地区の概況		<ul style="list-style-type: none"> 山田湾北側沿岸に形成された漁村集落を中心とする地区であり、国道 45 号沿いには大型商業施設が立地していた 一粒ガキの発祥の地で養殖を中心とする漁業が盛んな地区であり、若者の後継者も多い 平成 23 年 3 月 1 日現在の地区人口は 2,231 人、高齢化率は 28.6%。
被災状況等	浸水状況	<ul style="list-style-type: none"> 津波高さは約 8m で、用途地域の約 7 割が浸水 最大浸水深は約 6m
	人的被害	<ul style="list-style-type: none"> 死亡者数 121 名、行方不明者数 0 名（平成 23 年 9 月 11 日時点） 地区人口の 5.4% が死亡。死亡者に占める高齢者の割合は 72%
	家屋等	<ul style="list-style-type: none"> 468 棟が全壊、36 棟が大規模半壊
	堤防・道路等	<ul style="list-style-type: none"> 大沢漁港周辺の防潮堤約 170m が崩壊 浜川目で県道重茂半島線が崩壊
	公共施設等	<ul style="list-style-type: none"> 山田消防署、山田勤労者体育センター、大沢川向集落センター、第 10 分団消防屯所、大沢漁村センター、浜川目団地、浜川目集会場、山田町水産センター等が被災 高台にある大沢小学校は被災を免れた
仮設住宅	<ul style="list-style-type: none"> 4 箇所、235 戸建設済 	
住民意向	懇談会での意見	<ul style="list-style-type: none"> 浜川目は道路が寸断され孤立した。代替道路（林道等）を整備して欲しい 地域ごとに山を買って、高台住宅地を整備してはどうか
	アンケート結果	<ul style="list-style-type: none"> 住む場所については「同じ地区の高台」が 54%、「被災前の場所」が 17%、「町内他地区の高台」が 10% となっている 住みたい住宅の種類は、「持ち家」が 63% と、他地区と比較して「持ち家」指向が強い
検討の前提条件	法規制等	<ul style="list-style-type: none"> 大沢漁港周辺は都市計画区域で用途地域が指定（近商、準工、一住、二住、二中高、一低）。東側の浜川目は都市計画区域外 都市計画道路 1 路線（3.5.4）が未整備 保安林（袴田周辺、猫石坂周辺等） 農用地（浜川目周辺、大沢川上流等）
	既定事業	<ul style="list-style-type: none"> 漁業集落環境整備事業
	活用・維持を検討すべき施設等	<ul style="list-style-type: none"> 国道 45 号 大沢小学校 ふるさとセンター 大沢漁港、大沢排水処理施設
	防潮堤の整備方針	<ul style="list-style-type: none"> TP + 9.7m の防潮堤を整備

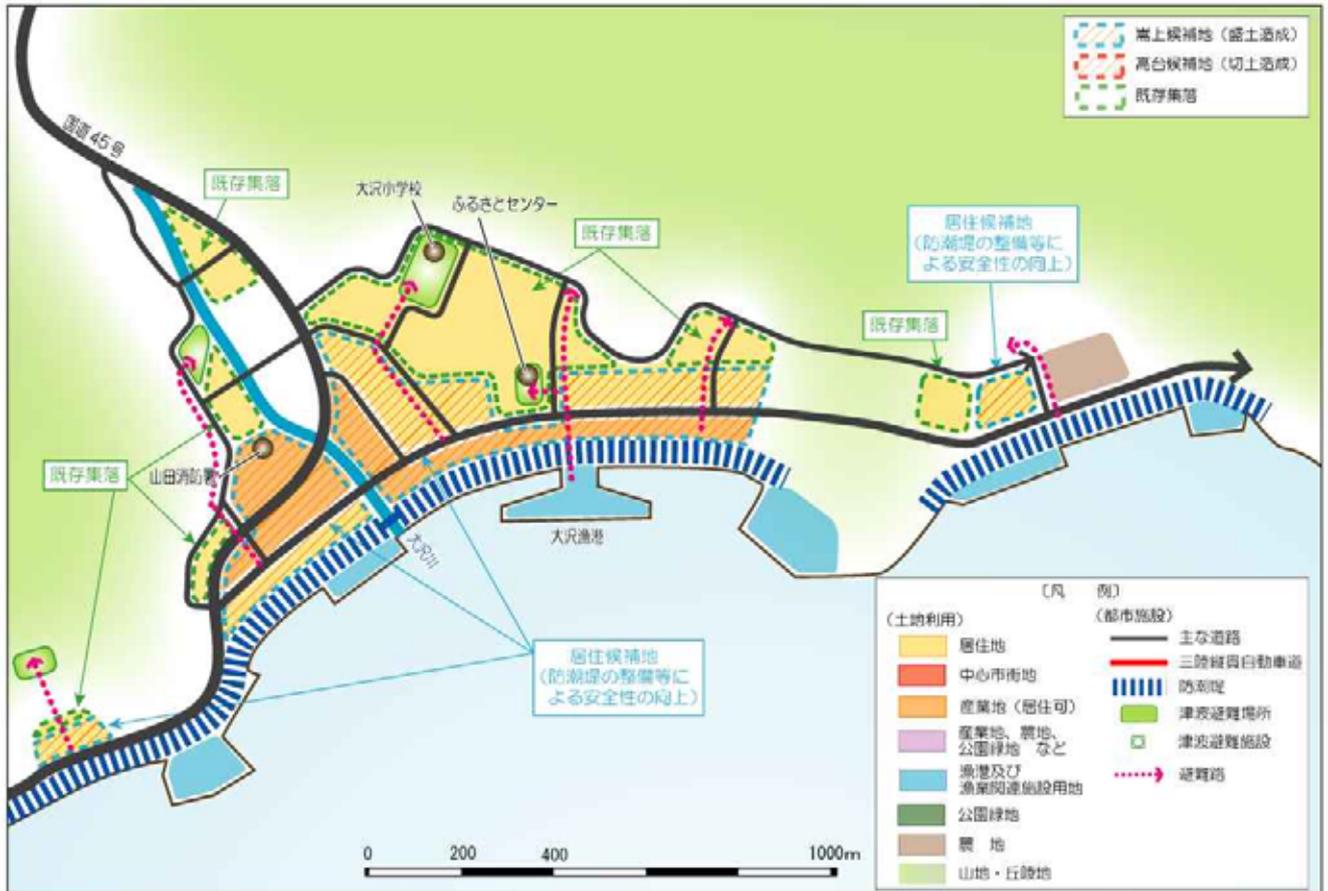


地区別復興計画の基本方針

項目	内容
土地利用の方針	<ul style="list-style-type: none"> ・大沢漁港は水産業の復興に不可欠な施設として再生する ・大沢漁港北部隣接地は、防潮堤の整備に合わせて浸水区域の安全性を向上させ、産業地として水産加工施設等の立地を誘導する ・国道 45 号沿道は、道路沿道の利便性を活かした産業地として沿道立地型の商業業務施設などを誘導する ・居住地は防潮堤の整備を踏まえ浸水の恐れのない場所に確保する
交通体系の方針	<ul style="list-style-type: none"> ・国道 45 号と県道重茂半島線を地区の幹線道路として位置づける ・被災時に浜川目が孤立しないように浸水の恐れのない高台に浜川目から国道 45 号へ連絡する道路を配置する ・避難路として低地部から高台に向かう道路を配置する
その他施設の配置方針	<ul style="list-style-type: none"> ・大沢小学校及びふるさとセンターは、地区のコミュニティ形成の中心施設として維持する

復興パターンの基本的な考え方

基本的な考え方		
【共通事項】 <ul style="list-style-type: none"> ・大沢漁港は現位置で復旧 ・大沢漁港北部隣接地に水産加工施設等の産業地を配置 ・国道 45 号沿道に沿道立地型商業業務施設等の産業地を配置 ・浜川目と国道 45 号を連絡する幹線道路を整備 ・現況の林道を部分的に拡幅し高台道路を確保 ・幹線道路から高台道路へ連絡する避難路となる道路を複数整備 ・浜川目は防潮堤の整備を前提として現位置に居住地を配置 		
【案 1】 袴田の居住地を現位置に配置	考え方	・袴田は防潮堤の整備を前提として現位置に居住地を配置
	良い点 不利な点	○袴田は現位置での再生となるため、既存コミュニティの維持が可能 ▲国道 45 号が寸断された場合に車での避難が困難
【案 2】 袴田の居住地を国道 45 号と大沢川の間に移転	考え方	・国道 45 号と大沢川の間に居住地を配置
	良い点 不利な点	○居住地が集約配置できるため、まとまりのある市街地整備が可能 ▲移転に関する住民の合意形成が必要



案1 袴田の居住地を現位置に配置

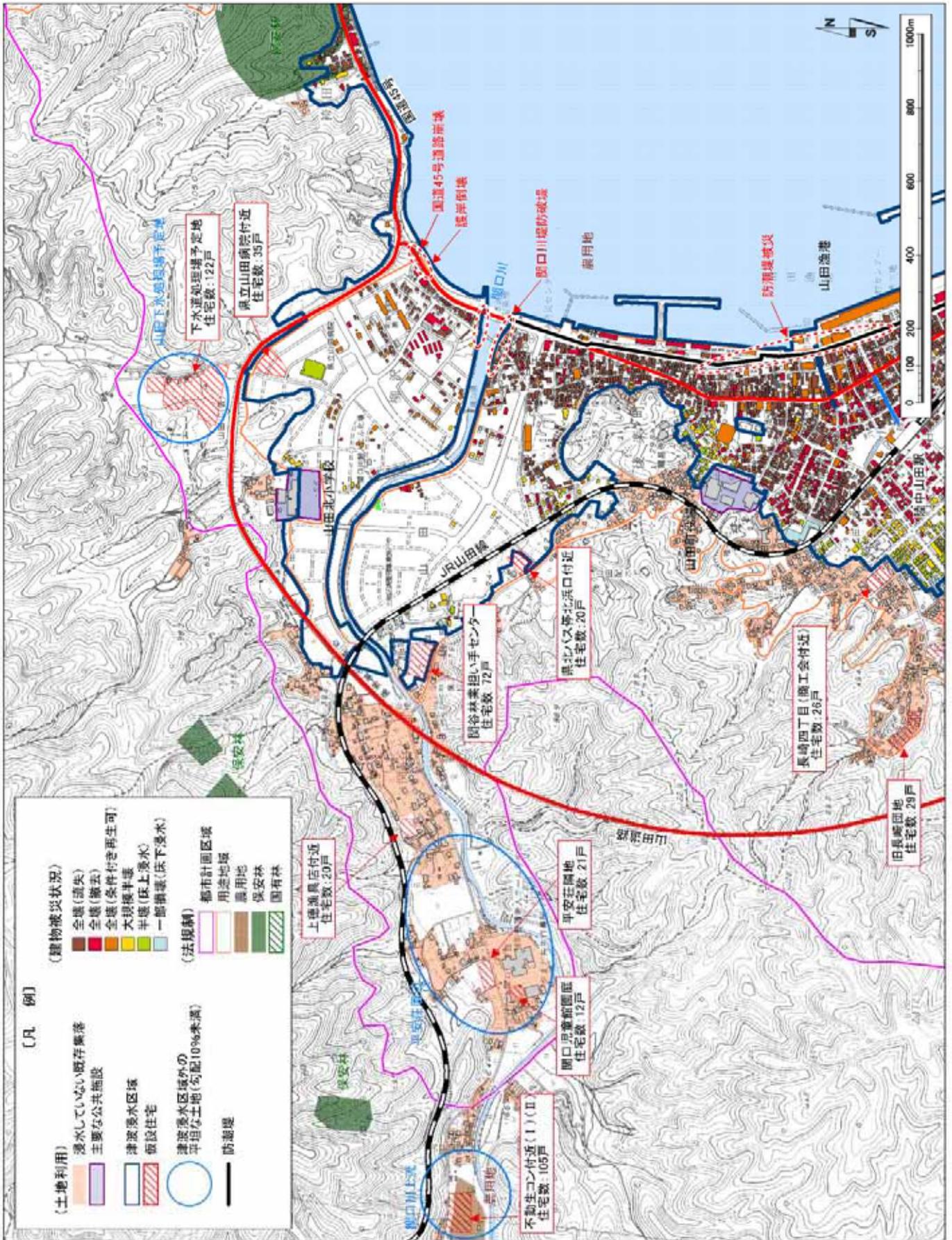


案2 袴田の居住地を国道45号と大沢川の間に移転

6-2 . 柳沢・北浜地区

被災状況と検討の前提条件

項目		内容
地区の概況		<ul style="list-style-type: none"> ・関口川沿いの地区であり、三陸縦貫自動車道の山田 I C に近接する ・大半が農地であったところで土地区画整理事業が進められている
被災状況等	浸水状況	<ul style="list-style-type: none"> ・津波高さは約 8m で、用途地域の約 9 割が浸水 ・最大浸水深は約 7m
	人的被害	(山田地区で整理)
	家屋等	(山田地区で整理)
	堤防・道路等	<ul style="list-style-type: none"> ・関口川の堤防が破堤 ・国道 45 号の路面が崩壊
	公共施設等	<ul style="list-style-type: none"> ・県立山田病院、柳沢団地、柳沢団地集会所、北浜防災センター、第 8 分団消防屯所が浸水 ・山田北小学校のグラウンドは浸水したものの校舎は浸水を免れた
	仮設住宅	(山田地区で整理)
住民意向	懇談会での意見	(山田地区で整理)
	アンケート結果	(山田地区で整理)
検討の前提条件	法規制等	<ul style="list-style-type: none"> ・用途地域が指定 (近商、準工、一住、一中高、一低) ・都市計画道路 3 路線 (3.4.1、3.4.3、3.5.10) が事業中 ・農用地 (関口川上流)
	既定事業	<ul style="list-style-type: none"> ・柳沢北浜地区土地区画整理事業 (H9 年～23 年)
	活用・維持を検討すべき施設等	<ul style="list-style-type: none"> ・国道 45 号、三陸縦貫自動車道 (山田 IC) ・J R 山田線 ・山田北小学校、町営住宅柳沢団地
	防潮堤の整備方針	<ul style="list-style-type: none"> ・T P +9.7m の防潮堤を整備



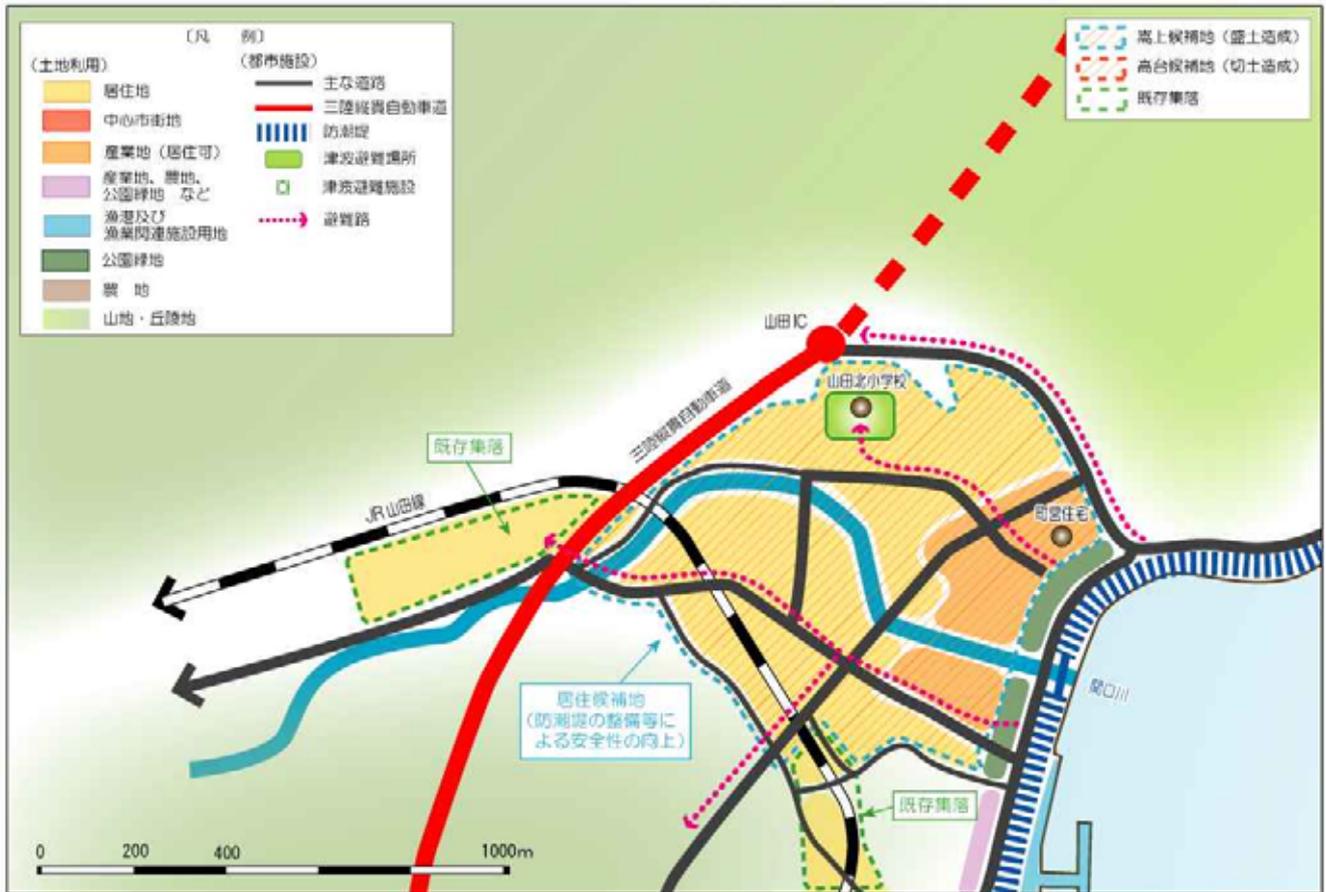


地区別復興計画の基本方針

項目	内容
土地利用の方針	<ul style="list-style-type: none"> ・柳沢・北浜地区は、山田 IC にも近く、土地区画整理事業も実施されていることから、防潮堤の整備により浸水に対する安全性を確保することを前提として都市的土地利用とする ・現況の用途地域にあわせて居住地を配置する ・居住地以外のエリアは、復興まちづくりに資する新たな産業施設などの多様な土地利用需要等へ柔軟に対応しうるエリアとする
交通体系の方針	<ul style="list-style-type: none"> ・国道 45 号は防潮堤の整備に合わせて部分的なルート変更等が想定されるが、原則現位置に配置する ・土地区画整理事業内の都市計画道路は、基本的に従前の計画を維持する
その他施設の配置方針	<ul style="list-style-type: none"> ・山田北小学校は地区のコミュニティ形成の中心施設として維持する ・町営住宅柳沢団地は、防潮堤の整備により浸水に対する安全性を確保することを前提として既存施設の有効活用を検討する

復興パターンの基本的な考え方

基本的な考え方		
【案 1】 区画整理の内容を一部見直して事業を継続	考え方	・土地区画整理事業区域を中心とする区域であり、復興パターンは 1 案のみとなる
	良い点	—
	不利な点	—

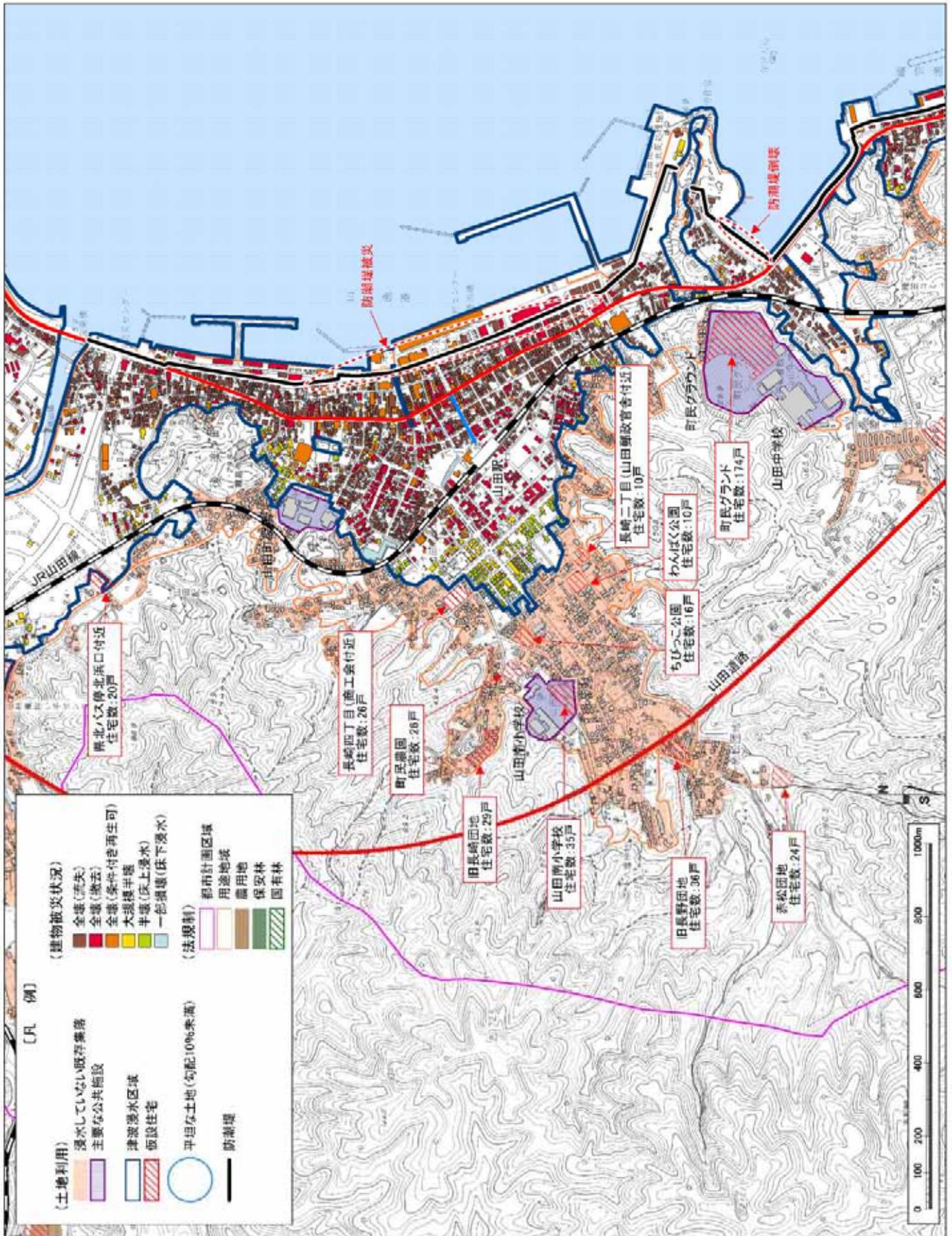


案1 区画整理の内容を見直して事業を継続

6-3 . 山田地区

被災状況と検討の前提条件

項目		内容
地区の概況		<ul style="list-style-type: none"> 山田湾西側沿岸中央部に位置する町の中心市街地であり、町役場、中央公民館、保健センター等の行政・文化施設が集積するとともに、国道45号から陸中山田駅までの駅前通り周辺に各種商業・業務施設等が立地 平成23年3月1日現在の人口は6,806人であり、町人口の32.0%を占める。高齢化率は28.6%。
被災状況等	浸水状況	<ul style="list-style-type: none"> 津波高さは約8mで、用途地域の約5割が浸水 最大浸水深は約7m
	人的被害	<ul style="list-style-type: none"> 死亡が280名、行方不明者29名（平成23年9月11日時点） 地区人口の4.1%が死亡。死亡者に占める高齢者の割合は62%
	家屋等	<ul style="list-style-type: none"> 1,323棟が全壊、100棟が大規模半壊 JR陸中山田駅周辺は火災により焼失
	堤防・道路等	<ul style="list-style-type: none"> 防潮堤約1,200mが被災（崩壊等）
	公共施設等	<ul style="list-style-type: none"> 山田漁村センター、飯岡防災センター、観光案内所、第6分団消防屯所、山田海洋センター艇庫、町立艇庫等が被災 町役場、中央公民館、保健センター等は被災を免れた
	仮設住宅	<ul style="list-style-type: none"> 18箇所、655戸建設済
住民意向	懇談会での意見	<ul style="list-style-type: none"> 国道45号を今の防潮堤の高さまで嵩上げする 高台に避難場所を整備し、車で逃げられるような広い避難路を作る 柳沢長崎線が途切れてしまっており、整備のあり方を考えて欲しい 国道、鉄道、電力網をどのように復旧するのがまちづくりの基礎になる 長崎は嵩上げでよい
	アンケート結果	<ul style="list-style-type: none"> 住む場所については「同じ地区の高台」が43%、「被災前の場所」が17%、「町内他地区の高台」が16%となっている。 住みたい住宅の種類は、「持ち家」が53%、「借家」が7%、「町営住宅」が4%。他地区と比較して「借家」の割合が高い。
検討の前提条件	法規制等	<ul style="list-style-type: none"> 用途地域が指定（商業、近商、準工、一住、二住、一中高、二中高） 都市計画道路5路線が決定
	既定事業	<ul style="list-style-type: none"> 飯岡地区土地区画整理事業（S46年～62年）
	活用・維持を検討すべき施設等	<ul style="list-style-type: none"> 国道45号、三陸縦貫自動車道、JR山田線（陸中山田駅） 町役場、中央公民館、保健センター 山田漁港
	防潮堤の整備方針	<ul style="list-style-type: none"> TP+9.7mの防潮堤を整備





地区別復興計画の基本方針

項目	内容
土地利用の方針	<ul style="list-style-type: none"> 山田漁港は水産業の復興に不可欠な施設として再生する 漁港に隣接する国道45号沿道は産業地として、水産加工施設、沿道立地型の商業・業務施設等の立地を誘導する 産業地の山側は、防潮堤の整備を前提として安全な住宅地を確保する JR陸中山田駅周辺は町の中心商業・業務地として、賑わいのある空間を再生する
交通体系の方針	<ul style="list-style-type: none"> 国道45号は早期の産業復旧を目指して現位置に配置する 国道45号に平行する代替道路を浸水しない場所に整備し、海側から山側への避難路となる道路を適切に配置し、梯子状の道路網を形成する JR山田線は現在ルートの基本とし、市街地再編にあわせて津波に対する安全性を高めるとともに町の交通拠点として交通結節機能を強化する
その他施設の配置方針	<ul style="list-style-type: none"> 町役場、中央公民館、山田南小学校などは地区の拠点施設として維持する 三陸縦貫自動車道へ乗り入れることが可能な場所に広域的な避難場所を配置する。

復興パターンの基本的な考え方

基本的な考え方		
<p>【共通事項】</p> <ul style="list-style-type: none"> 国道45号は現在のルートで配置 国道45号の代替ルートを嵩上げた中心市街地に配置 山田漁港は現位置で復旧 都市計画道路細浦柳沢線については現在の計画ルートを踏襲 三陸縦貫自動車道沿いに防災拠点を整備 		
<p>【案1】 中心市街地周辺の嵩上げ部及び高台に居住地を配置</p>	考え方	<ul style="list-style-type: none"> 国道45号から細浦柳沢線までの範囲で嵩上げを行い、被災前とほぼ同じ位置に中心市街地を配置、細浦柳沢線沿道に居住地を配置 山田中学校北側の丘陵部を造成し、高台に最小限の居住地を配置
	<p>良い点 不利な点</p>	<p>○高台居住地ではより安全な宅地供給が可能 ▲切土造成を伴うため、案2に比べ、宅地整備期間が長期化</p>
<p>【案2】 居住地の一部を柳沢・北浜地区へ移転</p>	考え方	<ul style="list-style-type: none"> 国道45号から細浦柳沢線までの範囲で嵩上げを行い、被災前とほぼ同じ位置に中心市街地を配置、細浦柳沢線沿道に居住地を配置 居住地は柳沢・北浜地区も視野に入れて供給
	<p>良い点 不利な点</p>	<p>○居住地の切土造成を行わないため早期の宅地整備が可能 ▲住民の移転意向と柳沢・北浜地区の地権者意向の調整が必要</p>
<p>【案3】 中心市街地を山側へ移動し、居住地を高台へ移転</p>	考え方	<ul style="list-style-type: none"> JR山田線から細浦柳沢線までの範囲で嵩上げを行う 山田中学校北側の丘陵部を造成し、高台に大規模な居住地を配置
	<p>良い点 不利な点</p>	<p>○高台移転の割合が多く、最も安全性が高い ○嵩上げしない部分の広いため、道路や下水道などの基盤施設の活用が可能 ▲大規模な造成工事が必要となるため、造成コストが増加し、宅地整備期間が長期化 ▲居住できない地域が広いため、土地利用活用方法の検討が必要</p>



案1 中心市街地周辺の嵩上げ部及び高台に居住地を配置



案2 居住地の一部を柳沢・北浜地区へ移転

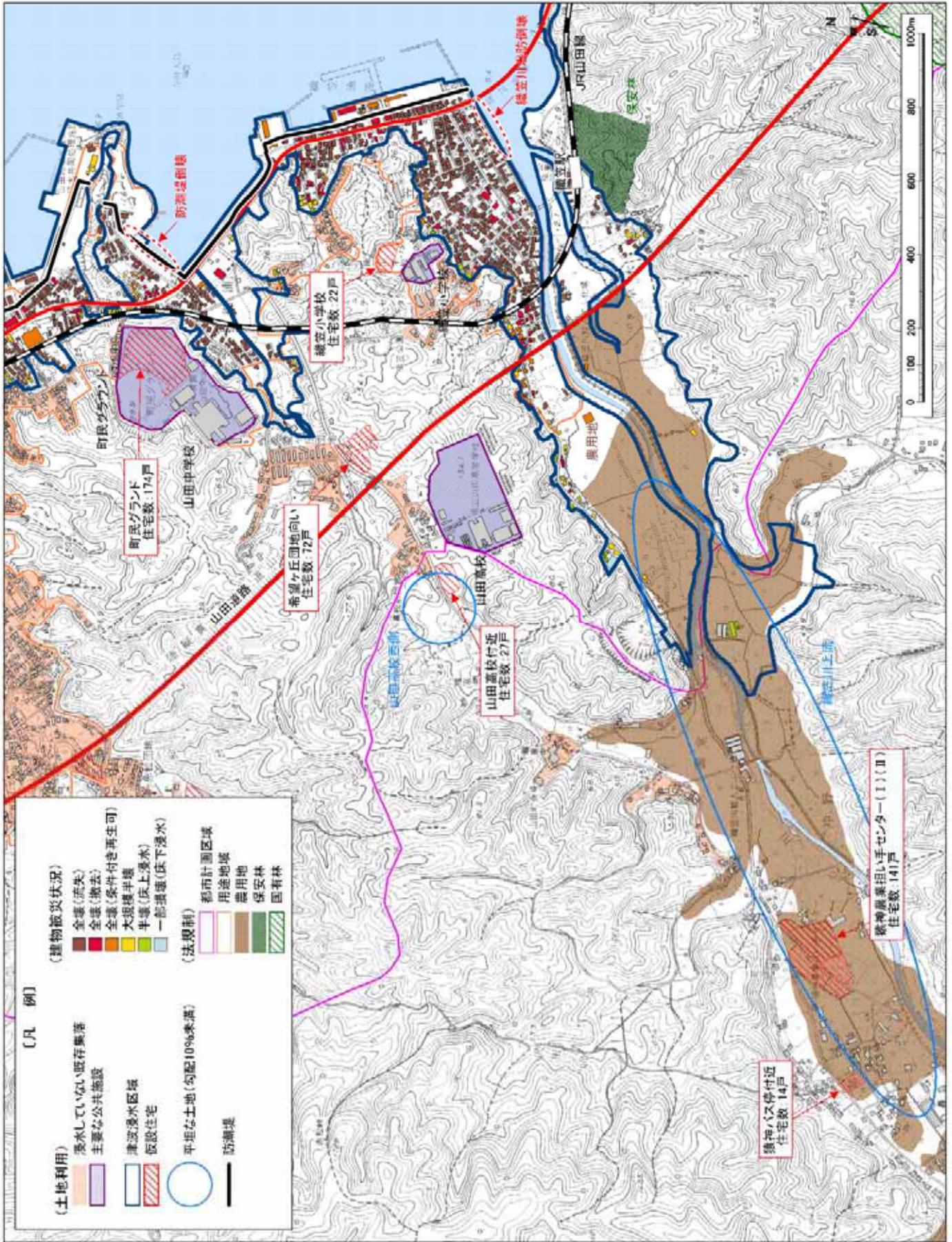


案3 中心市街地を山側へ移動して再生し居住地を高台に移転

6-4 . 織笠地区

被災状況と検討の前提条件

項目		内容
地区の概況		<ul style="list-style-type: none"> ・織笠川下流域に形成された市街地。大半が農地（田）であった河口部を埋め立てて住宅地が形成された。 ・平成23年3月1日現在の人口は2,812人、高齢化率は32.7%
被災状況等	浸水状況	<ul style="list-style-type: none"> ・津波高さは約10m ・最大浸水深は約8m
	人的被害	<ul style="list-style-type: none"> ・死亡者数106名、行方不明者数3名（平成23年9月11日時点） ・地区人口の3.8%が死亡。死亡者に占める高齢者の割合は61%
	家屋等	<ul style="list-style-type: none"> ・521棟が全壊、28棟が大規模半壊
	堤防・道路等	<ul style="list-style-type: none"> ・防潮堤（80m）が倒壊、陸閘破損、門扉流出、織笠川堤防破堤 ・町道サギの巣・妻の神線 織笠橋落橋、町道織笠・新田線 新田橋落橋
	公共施設等	<ul style="list-style-type: none"> ・コミュニティ細浦ブロックセンター、森地区集会場、第4分団消防屯所、織笠婦人若者等活動促進センター等が被災 ・山田中学校、織笠小学校、織笠コミュニティセンター、山田高校等は被災を免れた
	仮設住宅	<ul style="list-style-type: none"> ・7箇所、474戸建設済
住民意向	懇談会での意見	<ul style="list-style-type: none"> ・住む場所は海から離れた奥でも良い。 ・三陸道路に抜ける道路を整備して欲しい。 ・浸水区域は嵩上げて防潮機能がある公園にしてもらいたい。 ・ガレキを利用して防潮堤を作ることを検討してほしい。 ・居住地を高台に移転するだけでなく、避難所も高台に整備したほうがよい。
	アンケート結果	<ul style="list-style-type: none"> ・住む場所については「同じ地区の高台」が49%、「被災前の場所」が11%、「町内他地区の高台」が8%となっている。「同じ地区の高台」と考える人が他地区と比べて多い。 ・住みたい住宅の種類は、「持ち家」が44%、「町営住宅」が7%、「借家」が5%。他地区と比較して「町営住宅」の割合が高い。
検討の前提条件	法規制等	<ul style="list-style-type: none"> ・用途地域が指定（準工、一住） ・都市計画道路1路線（3.5.5）が決定（未整備） ・農用地（織笠川周辺） ・保安林（織笠駅南側）
	既定事業	<ul style="list-style-type: none"> ・漁業集落環境整備事業
	活用・維持を検討すべき施設等	<ul style="list-style-type: none"> ・国道45号、三陸縦貫自動車道、JR山田線（織笠駅） ・山田中学校、織笠小学校、織笠コミュニティセンター、山田高校等 ・織笠漁港
	防潮堤の整備方針	<ul style="list-style-type: none"> ・T P +9.7mの防潮堤を整備

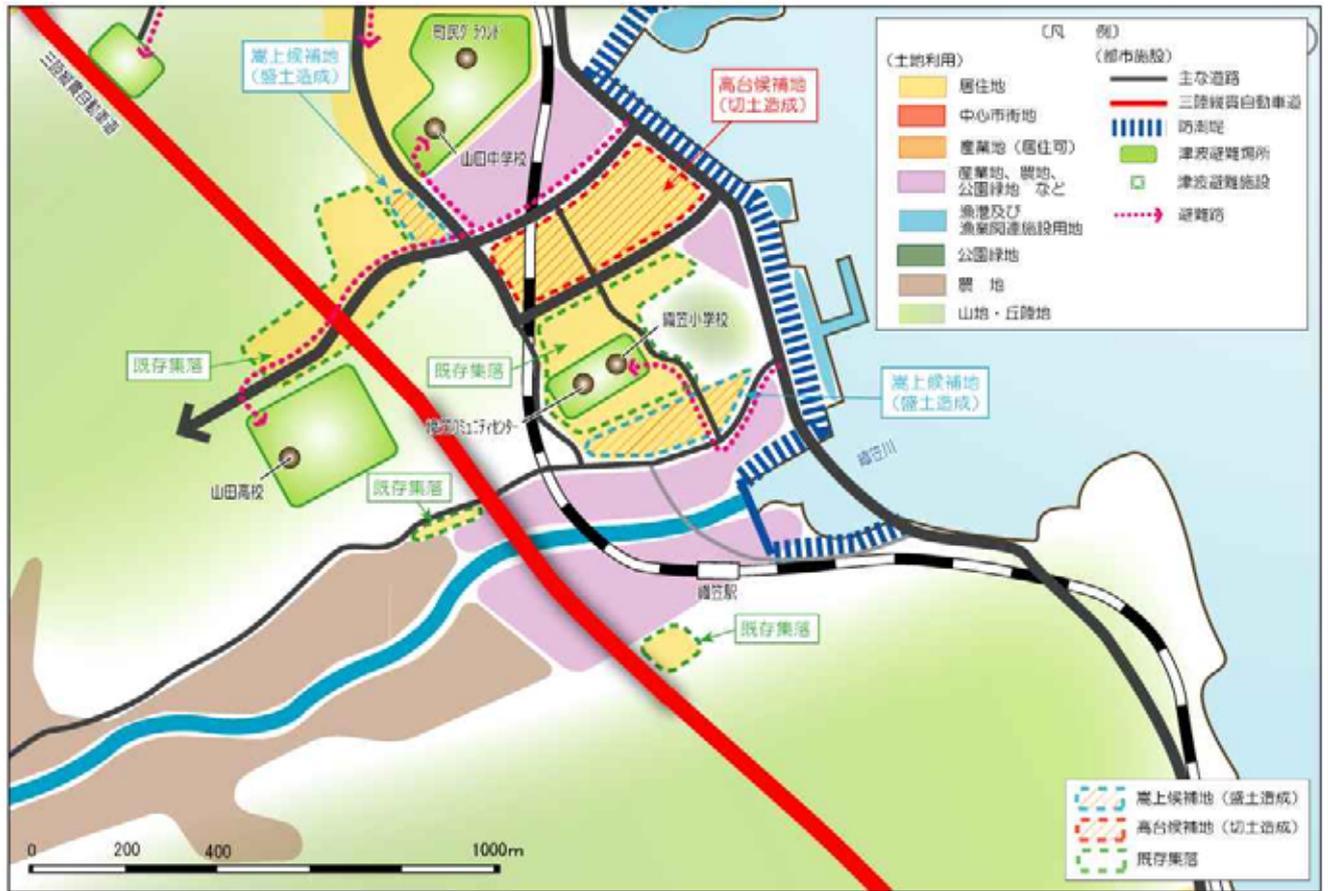


地区別復興計画の基本方針

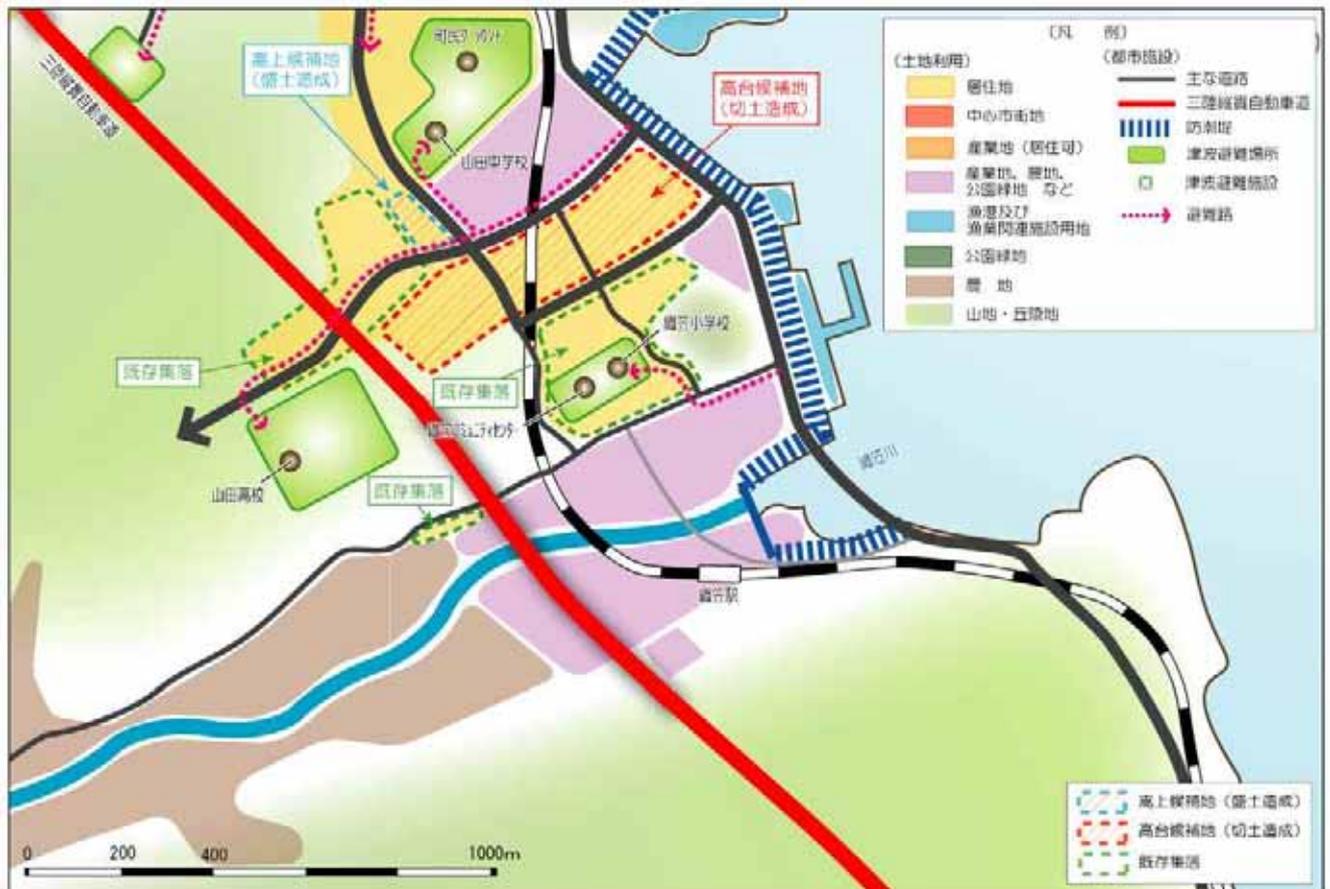
項目	内容
土地利用の方針	<ul style="list-style-type: none"> ・織笠漁港は鮭漁等の水産業の復興に不可欠な施設として再生する ・壊滅的な被害を受けた織笠川沿いの集落は非居住地（産業地、農地、公園等）を基本とし、背後の丘陵部などの安全な場所に居住地を確保する
交通体系の方針	<ul style="list-style-type: none"> ・国道 45 号を維持するとともに国道 45 号に平行する高台道路を整備する ・低地部から高台への避難路となる道路を適切に配置し、山田地区と一体となった梯子状の道路網を形成する ・J R 山田線は市街地の再編に併せて、ルート及び織笠駅の移設を検討する
その他施設の配置方針	<ul style="list-style-type: none"> ・山田中学校、織笠小学校、織笠コミュニティセンター、山田高校などは地区の拠点施設として維持する

復興パターンの基本的な考え方

基本的な考え方		
【共通事項】 <ul style="list-style-type: none"> ・織笠川周辺と細浦は原則非居住地とし、織笠小学校周辺の高台へ集団移転 ・鉄道駅は新たな居住地の集積に合わせて移転を検討 		
【案 1】 織笠川左岸の嵩上げ部と織笠小学校北側の高台に居住地を配置	考え方	<ul style="list-style-type: none"> ・織笠川左岸の嵩上げ部に居住地を配置 ・織笠小学校北側の丘陵部を造成し、高台に最小限の居住地を配置
	良い点 不利な点	○浸水しなかった既存集落に隣接して配置されるため、地域コミュニティの維持が可能
【案 2】 織笠小学校北側の高台に居住地を配置	考え方	<ul style="list-style-type: none"> ・織笠小学校北側の丘陵部を造成し、高台に大規模な居住地を配置
	良い点 不利な点	○居住地の大部分が高台へ移転されることから安全性が大幅に向上 ▲大規模な造成工事による造成コストが増加し、宅地整備期間が長期化 ▲広大な非居住地の利活用方法が必要



案1 織笠川左岸の高上げ部と織笠小学校北側の高台に居住地を配置

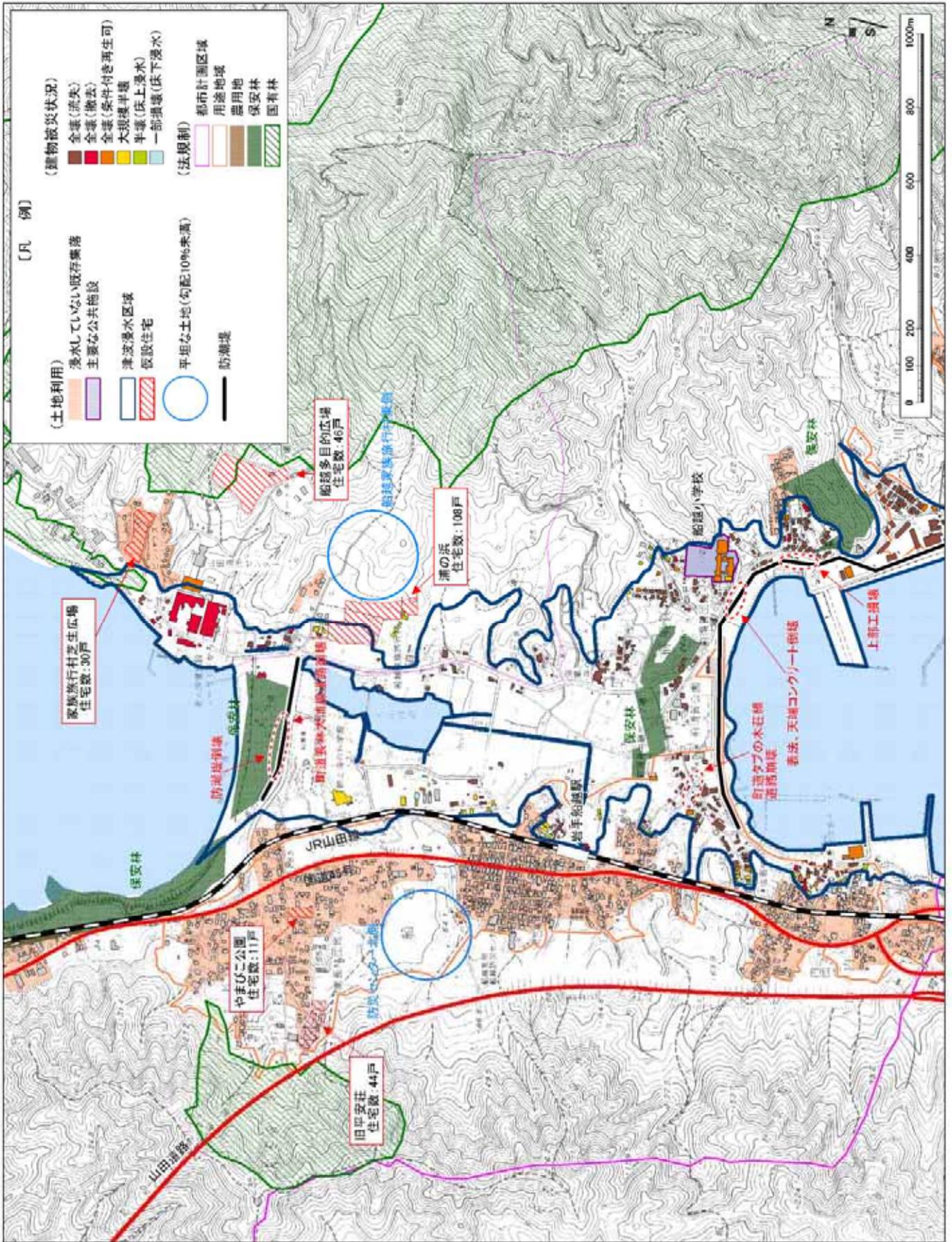


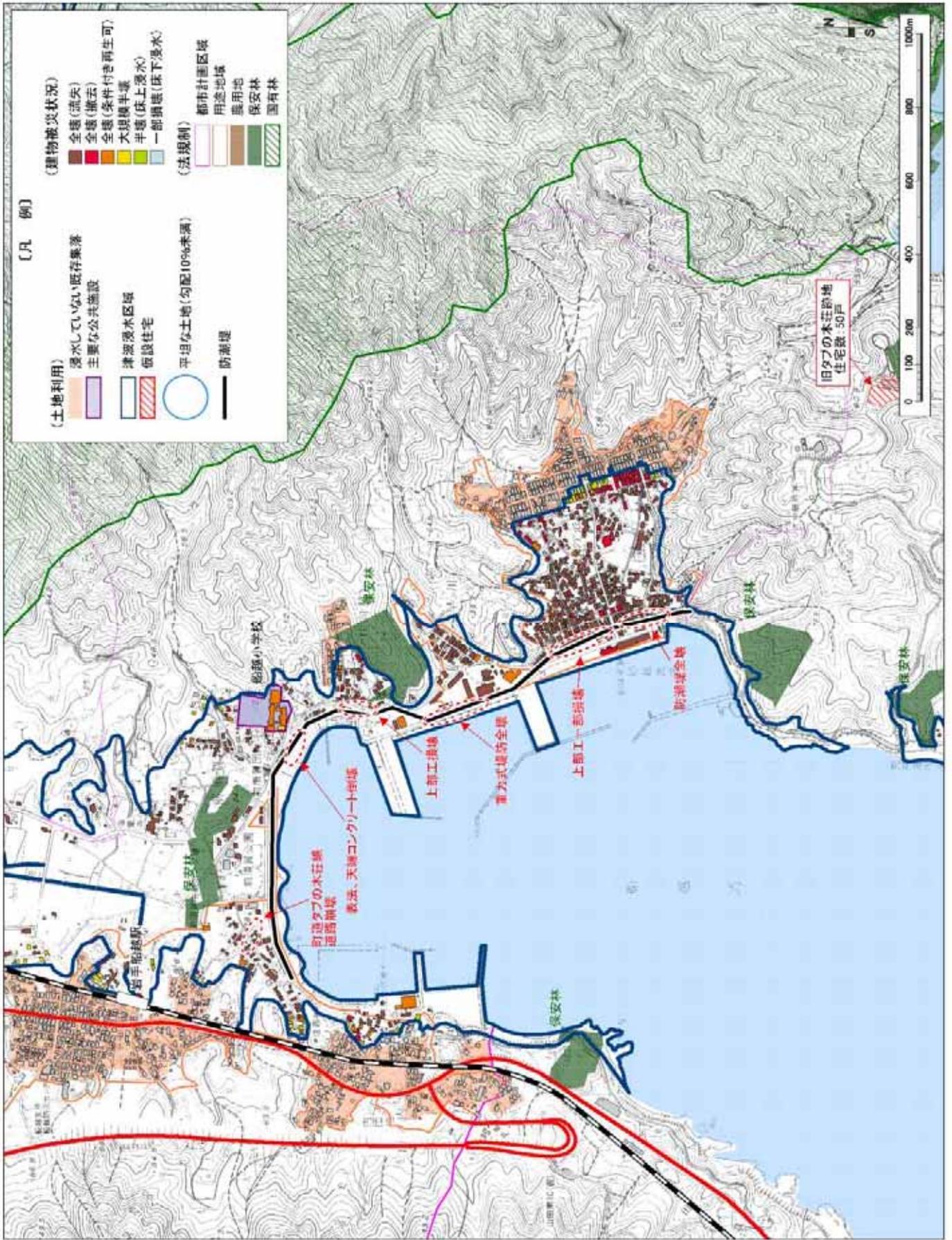
案2 織笠小学校北側の高台に居住地を配置

6-5 . 船越・田の浜地区

被災状況と検討の前提条件

項目		内容
地区の概況		<ul style="list-style-type: none"> 山田湾と船越湾に挟まれた位置にあり、船越地区は湾西側の国道45号沿道の高台と漁港周辺の低地部に、田の浜地区は湾東側に市街地・集落が形成されている 船越地区では過去の津波被害を踏まえ高台移転した集落がある 裏の浜周辺は、船越家族旅行村として、ケビンハウス、オートキャンプ場、海浜キャンプ場、バーベキューハウス、浦の浜海水浴場、ジャブジャブプール等が整備されていた 平成23年3月1日現在の人口は3,453人、高齢化率は30.4%
被災状況等	浸水状況	<ul style="list-style-type: none"> 津波高さ(遡上高)は、船越で約15m、田の浜で約18m 最大浸水深は、船越で約10m、田の浜で約19m
	人的被害	<ul style="list-style-type: none"> 死亡者数168名、行方不明者数12名(平成23年9月11日時点) 地区人口の4.9%が死亡。死亡者に占める高齢者の割合は63%
	家屋等	<ul style="list-style-type: none"> 394棟が全壊、24棟が大規模半壊 田の浜の一部は火災により焼失
	堤防・道路等	<ul style="list-style-type: none"> 防潮堤倒壊・全壊(680m)のほか、表法、天端コンクリート倒壊、上部工破損など多数の被害 町道前須賀・タブの木荘線 路面崩壊、町道長林大浦線 路面崩壊
	公共施設等	<ul style="list-style-type: none"> 山田勤体施設、鯨と海の科学館、山田町物産館、家族旅行村レストハウス、前須賀公園プール管理棟、前須賀公園相撲場、前須賀集会場、前須賀団地、船越小教職員住宅、船越小学校、船越漁村センター等が被災 船越支所、船越公民館等は被災を免れた
	仮設住宅	<ul style="list-style-type: none"> 7箇所、317戸建設済
住民意向	懇談会での意見	<ul style="list-style-type: none"> 田の浜の下は地盤の嵩上げが必要(住む場所は高いところ) 船越小学校は、津波のかぶった高さを下限にして、再整備してほしい 下町、上町、浦の浜を結ぶ道路、織笠大橋の歩道、田の浜から国道への安全な道路を整備してほしい。 堤防があり海が見えないため、海が見えるような整備を検討してほしい
	アンケート結果(大浦含む)	<ul style="list-style-type: none"> 住む場所については「同じ地区の高台」が50%、「被災前の場所」が17%、「町内他地区の高台」が8%となっている。「同じ地区の高台」と考える人が他地区と比べて多い 住みたい住宅の種類は、「持ち家」が53%、「借家」が3%、「町営住宅」が2%。他地区と比較して「持ち家」の割合が高い
検討の前提条件	法規制等	<ul style="list-style-type: none"> 用途地域が指定(準工、一住、一低) 都市計画道路2路線(3.5.5、3.5.6)が決定(未整備) 都市公園(船越公園、前須賀公園) 保安林(山田湾周辺、前横須公園北側、船越小学校南側)、国有林
	既定事業	<ul style="list-style-type: none"> 漁業集落環境整備事業
	活用・維持を検討すべき施設等	<ul style="list-style-type: none"> 国道45号、三陸縦貫自動車道(山田南IC)、JR山田線(岩手船越駅) 船越支所、船越公民館、船越小学校等 船越漁港
	防潮堤の整備方針	<ul style="list-style-type: none"> 検討中







地区別復興計画の基本方針

項目	内容
土地利用の方針	<ul style="list-style-type: none"> ・船越漁港は水産業の復興に不可欠な施設として再生する ・船越公園周辺は観光レクリエーションゾーンとして位置づけ、鯨と海の科学館、海水浴場、キャンプ場などを再生するほか、津波伝承館等の整備を検討する ・壊滅的な被害を受けた低地部の既存集落は高台への移転を検討する
交通体系の方針	<ul style="list-style-type: none"> ・国道 45 号及び J R 山田線は現ルートを維持する ・船越地区と田の浜地区とを結ぶ道路を整備する ・田の浜地区については、高台の居住地の確保にあわせて、高台道路を整備する
その他施設の配置方針	<ul style="list-style-type: none"> ・津波被害を受けた船越小学校は、より安全な場所での再建を検討する

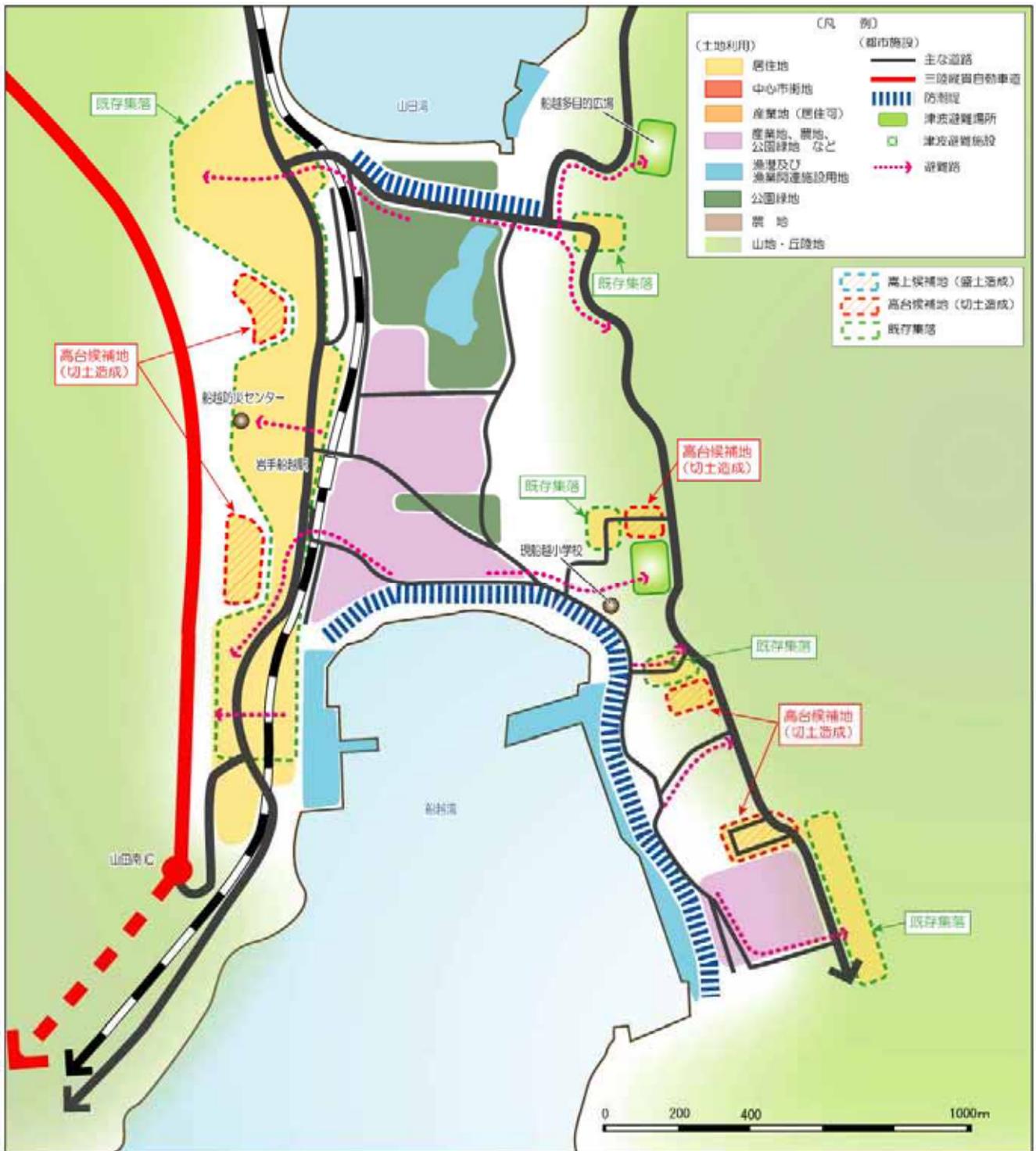
復興パターンの基本的な考え方

【船越】

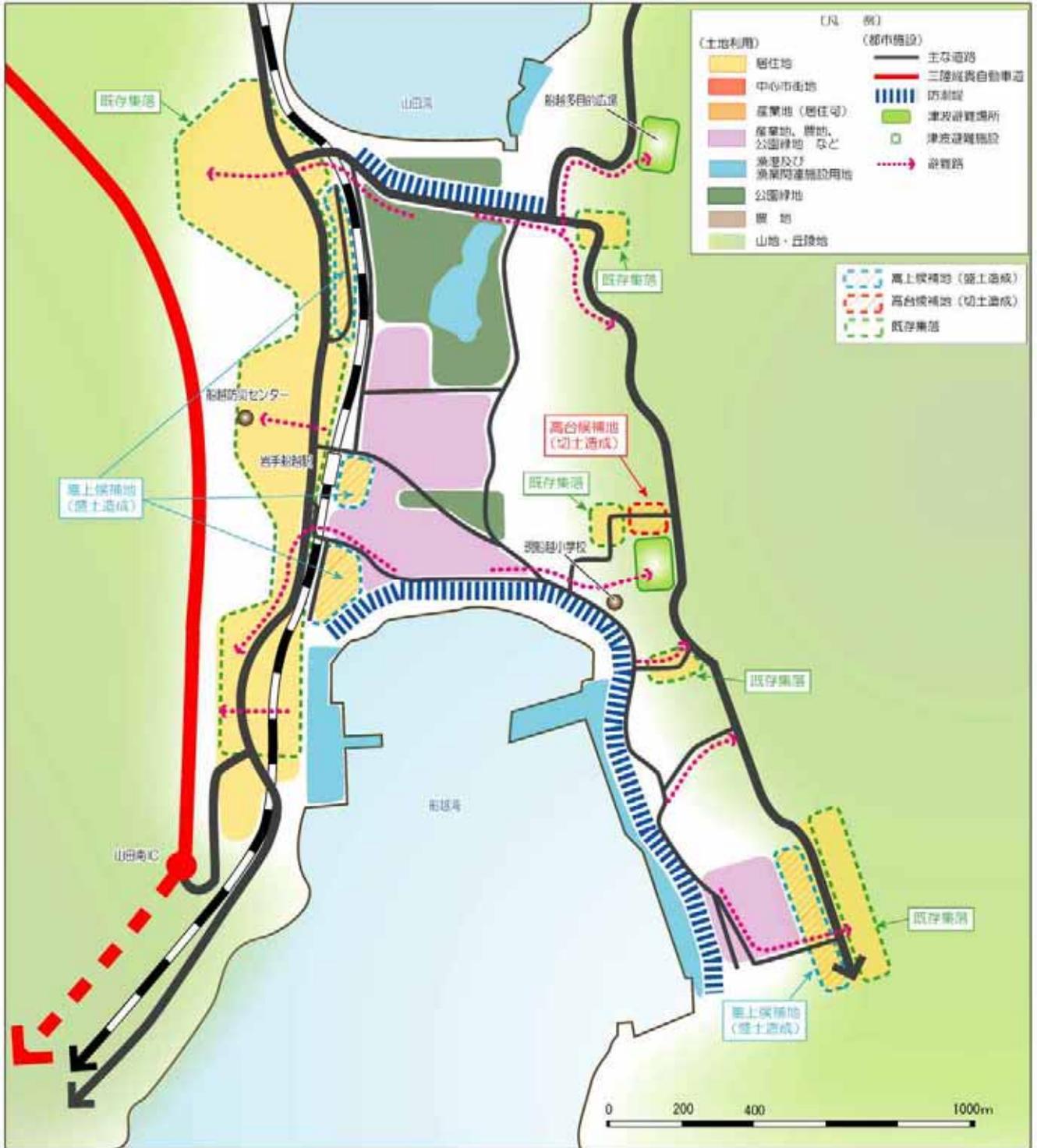
基本的な考え方		
【共通事項】 <ul style="list-style-type: none"> ・船越と田の浜を結ぶ高台道路を整備 ・低地部は公園や産業関連用地などの非居住地化 ・漁港は現位置を基本として復旧 		
【案 1】 国道 45 号線の西側に居住地を配置	考え方	<ul style="list-style-type: none"> ・国道 45 号線の西側に切土造成をして居住地を配置
	良い点 不利な点	<ul style="list-style-type: none"> ○案 2 に比べ、より高台への移転となるため安全性が高い ▲案 2 に比べ漁港との距離がある
【案 2】 国道 45 号線の東側に居住地を配置	考え方	<ul style="list-style-type: none"> ・国道 45 号の東側に盛土造成をして居住地を配置
	良い点 不利な点	<ul style="list-style-type: none"> ○案 1 に比べ漁港との距離は近い ▲浸水区域に隣接しているため、案 1 に比べ安全性はやや劣る

【田の浜】

基本的な考え方		
【共通事項】 <ul style="list-style-type: none"> ・船越と田の浜を結ぶ高台道路を整備 ・低地部は産業関連用地などの非居住地化 ・漁港は現位置を基本として復旧 		
【案 1】 既存集落周辺の高台道路沿いに居住地を分散して配置	考え方	<ul style="list-style-type: none"> ・現在の居住地と隣接した高台道路沿道に居住地を配置
	良い点 不利な点	<ul style="list-style-type: none"> ○既存集落に隣接して配置されることから地域コミュニティの維持が可能 ○居住地が高台へ移転されることから安全性が大幅に向上 ▲居住地が分散して配置されるため、案 2 に比べ市街地整備や維持管理の効率が劣る
【案 2】 田の浜周辺に居住地を集約して配置	考え方	<ul style="list-style-type: none"> ・既存の田の浜を中心として嵩上げによる居住地を配置
	良い点 不利な点	<ul style="list-style-type: none"> ○居住地が集約して配置されるため、一体的かつ効率的な市街地整備が可能 ▲盛土造成が中心となるため、造成上の十分な配慮が必要



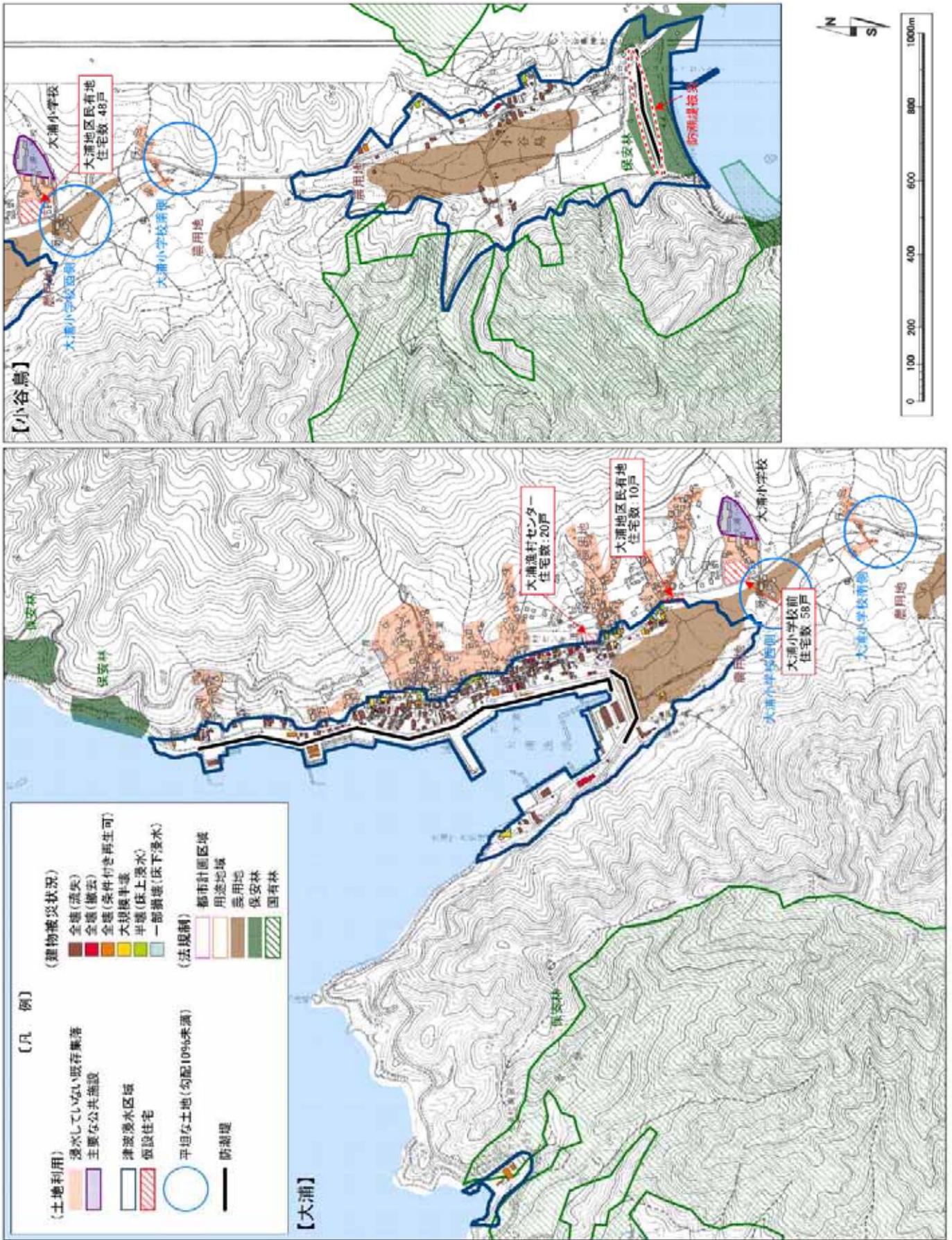
案1 船越は国道45号の西側、田の浜は既存集落の周辺に居住地を配置



案 2 船越は国道 45 号の東側、田の浜は集約して居住地を配置

6-6 . 大浦地区

項目		内容
地区の概況		<ul style="list-style-type: none"> ・大浦は船越半島の山田湾側中央に位置する漁村集落である ・南側の船越湾側には小谷鳥集落がある ・平成23年3月1日現在の人口は921人、高齢化率は35.3%
被災状況等	浸水状況	<ul style="list-style-type: none"> ・津波高さ（遡上高）は、大浦で約9m、小谷鳥で約25m ・最大浸水深は、大浦で約9m、小谷鳥で約16m
	人的被害	<ul style="list-style-type: none"> ・死亡者数33名、行方不明者数1名（平成23年9月11日時点） ・地区人口の3.6%が死亡。死亡者に占める高齢者の割合は61%
	家屋等	<ul style="list-style-type: none"> ・138棟が全壊、16棟が大規模半壊
	堤防・道路等	<ul style="list-style-type: none"> ・上部工倒壊（20m）、防潮堤流出（小谷鳥）
	公共施設等	<ul style="list-style-type: none"> ・大浦団地、第3分団消防屯所、小谷鳥コミュニティセンター等が被災 ・大浦小学校、大浦漁村センターは被災を免れた
	仮設住宅	<ul style="list-style-type: none"> ・3箇所、88戸建設済
住民意向	懇談会での意見	<ul style="list-style-type: none"> ・宅地を嵩上げすればいいと思う。 ・神社の前の道路を拡幅して山を削り、そこに住宅をもってくればよい。 ・停電対策として、避難所に最低必要な発電機が欲しい。
	アンケート結果（船越・田の浜含む）	<ul style="list-style-type: none"> ・住む場所については「同じ地区の高台」が50%、「被災前の場所」が17%、「町内他地区の高台」が8%となっている。「同じ地区の高台」と考える人が他地区と比べて多い。 ・住みたい住宅の種類は、「持ち家」が53%、「借家」が3%、「町営住宅」が2%。他地区と比較して「持ち家」の割合が高い。
検討の前提条件	法規制等	<ul style="list-style-type: none"> ・都市計画区域外 ・農用地（大浦漁港南側～小谷鳥） ・保安林（大浦北側、小谷鳥）
	既定事業	<ul style="list-style-type: none"> ・漁業集落環境整備事業
	活用・維持を検討すべき施設等	<ul style="list-style-type: none"> ・大浦小学校、大浦漁村センター
	防潮堤の整備方針	<ul style="list-style-type: none"> ・検討中

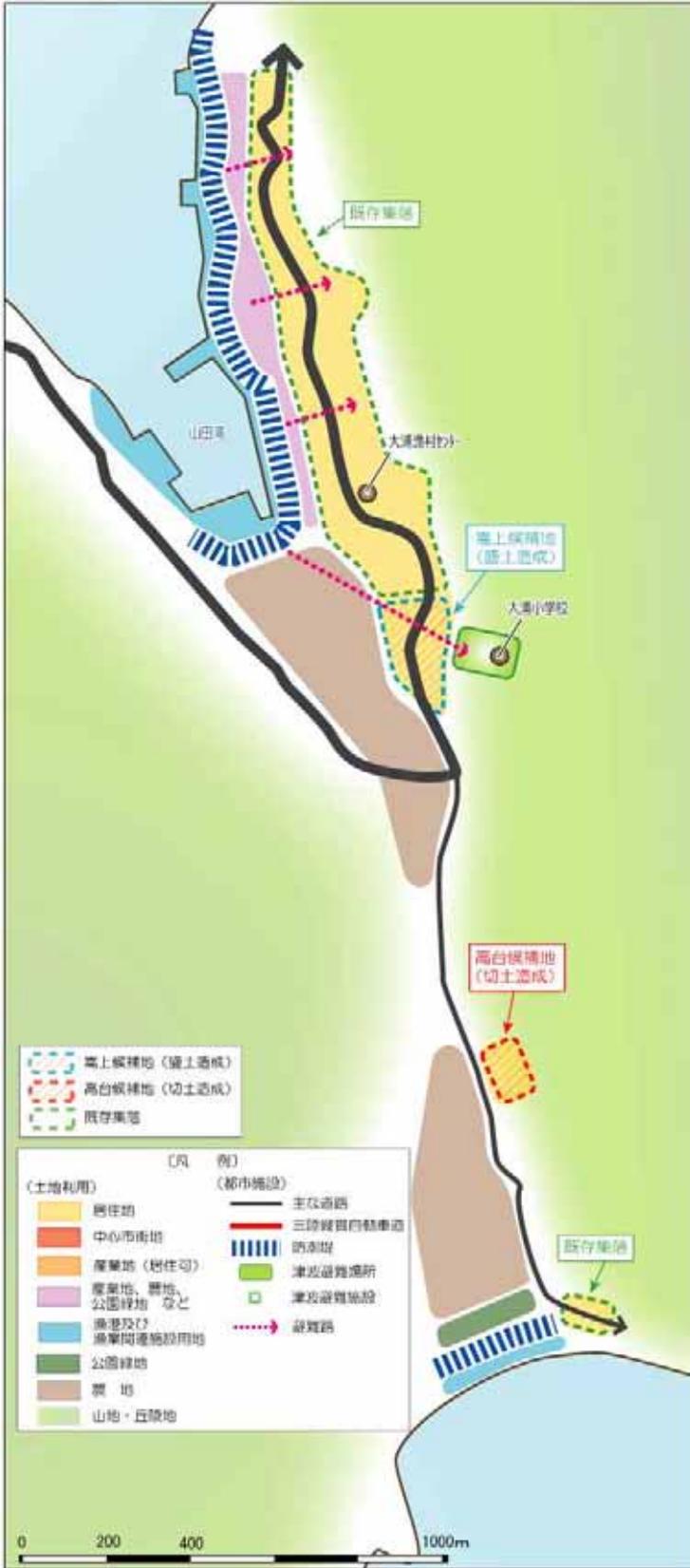


地区別復興計画の基本方針

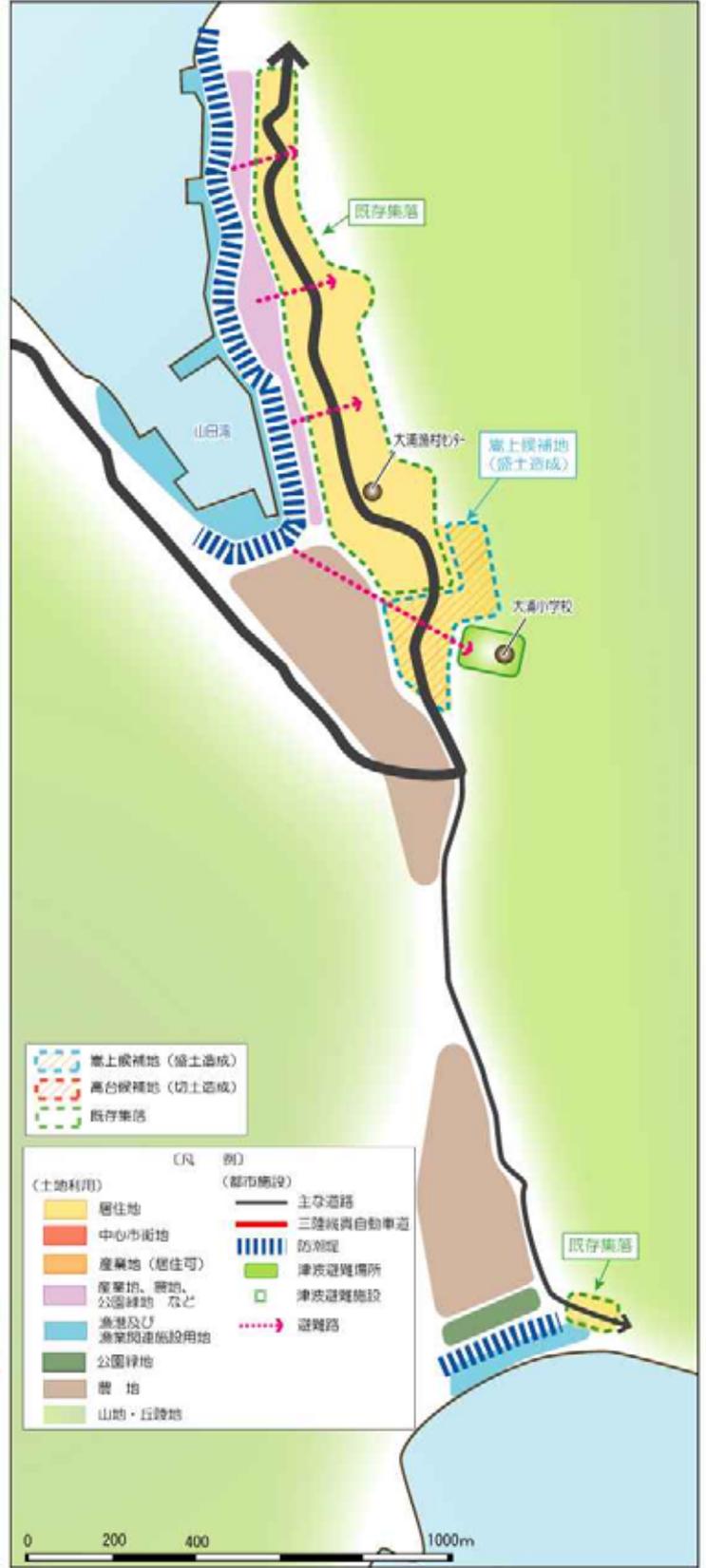
項目	内容
土地利用の方針	<ul style="list-style-type: none"> ・大浦漁港は水産業の復興に不可欠な施設として再生する。 ・津波被害を受けた低地部の居住地は大浦小学校周辺の高台に移転する。 ・壊滅的な被害を受けた小谷鳥は、必要最低限の漁港機能を再生するが、居住地は高台への移転を検討する。
交通体系の方針	<ul style="list-style-type: none"> ・高台の既存集落内の道路を拡幅するとともに、船越地区とを連絡する道路を整備する。
その他施設の配置方針	<ul style="list-style-type: none"> ・大浦小学校と大浦漁村センターは地区のコミュニティ形成の中心施設として維持する。

復興パターンの基本的な考え方

基本的な考え方		
【共通事項】 <ul style="list-style-type: none"> ・漁港施設は現位置で復旧 ・今回の津波で浸水しなかった位置に高台道路を配置 ・現況の林道を部分的に拡幅し高台道路を確保 ・漁業関連施設から高台道路へアクセスする道路を複数確保 		
【案1】 大浦小学校周辺 と小谷鳥に居住 地を配置	考え方	・既存聚落と隣接した大浦小学校周辺と小谷鳥に居住地を配置
	良い点 不利な点	○既存集落に隣接して配置されるため、地域コミュニティの維持が可能 ▲居住地が分散して配置されるため、市街地整備や維持管理の効率性が劣る
【案2】 大浦小学校周辺 に居住地を集約 して配置	考え方	・大浦小学校周辺を比較的大規模に造成して居住地を配置
	良い点 不利な点	○居住地が集約して配置されるため、効率的な市街地整備や維持管理が可能 ▲小谷鳥から移転する人の合意形成が必要



案1 大浦小学校周辺と小谷鳥に居住地を配置



案2 大浦小学校周辺に居住地を集約して配置

7 計画の実現に向けて

(1) 復興に向けての合意形成

この復興計画に基づき具体的な取り組みや各種事業を進めていくために、今後も住民説明会や住民懇談会等の開催を通じて、実現化に向けての合意形成に取り組んでいきます。

また、自治会などの地区住民組織を通じて、地区の復興の方向性や手法等に関する議論を深めていきます。なお、地区における検討が円滑に進むよう、必要に応じて、行政職員や専門家などのアドバイザーの派遣も行っています。

(2) 復興のための財源確保

町の復旧復興を進めるためには、長期間にわたって膨大な事業費や財源が必要となります。町の財源、町民・事業者の負担のみでこれら財源を確保するのは困難であり、不可能といえます。このため、復興に必要な各種基盤整備を国又は県の事業で行ってもらうことを要望していくとともに、町が実施する各種事業や個人の住宅再建等に対しても、極力負担が軽減されるよう、補助・助成制度の拡充を要望していきます。

(3) 復興推進体制・防災体制の充実

町の復興推進体制の充実を図るため、拠点となる役場庁舎の本復旧を早急に行います。また、復興に向けての各種事業を迅速かつ円滑に進めていけるよう、庁内の組織体制や人員配置についても柔軟に見直しを行い、必要に応じて、新規職員の採用、臨時職員の増員、国・県・他市町村からの職員派遣要請についても検討します。

また、現在、行政職員は多方面にわたって災害対応にあたっていますが、限られた人員の中で必ずしも迅速で丁寧な対応が取れていないケースも指摘されています。各個人の経験や反省点を組織で共有する一方で、町民からの指摘を職員一人ひとりにも徹底し、町職員一人ひとりの災害対応能力の向上に努めています。

(4) 「山田町総合発展計画」及び「地域防災計画」等の見直し

「山田町総合発展計画」については、この復興計画を踏まえて見直しを行い、復興以外で引き続き推進する施策等について明らかにします。また、今回の震災を踏まえ、平時における防災対策及び災害時における初動体制等を見直す必要があることから、「地域防災計画」についても見直しを行います。さらに、計画的な居住地と産業地の再編、浸水想定区域における建築制限を行っていく上で、県との協議を踏まえながら、都市計画区域や用途地域等の土地利用計画についても見直しを行います。