

● 名取市震災復興計画（素案）の主要施策詳細 ●

●復興に向けたステップアップのイメージ●

●再生期●
社会・経済
基盤の再生

被災者支援を中心に社会的機能や社会経済活動の復旧に集中的に取り組んでいくとともに、将来への展望を拓くビジョンを創っていく期間

●展開期●
日々の生活
の充実

再生期から発展期への移行期間として復旧を完了させ、新たな都市空間の整備など、地域再生に向け、持続可能な都市づくりに取り組んでいく期間

●発展期●
新たな
魅力の創造

さらなる飛躍を目指して、社会的要請に対応した名取の新たな魅力の創造に取り組んでいく期間

平成23年9月1日

名 取 市

●暮らし分野

【目標】互いに支え合い、強い絆で結ばれた暮らし

(1) 暮らしと住宅の再建支援

〔主な施策分野〕：住宅供給／生活再建

復興のための施策	再生期	展開期	発展期	施策の内容等
1) 暮らし再建の相談と支援				
①生活再建に関する情報発信と相談窓口の設置	◎			・災害FM「なとらじ」、市ホームページの活用等
②生活再建支援金等の給付と災害資金の貸付	◎			
③被災状況に応じた減免措置	◎			・介護・保険・医療・福祉サービスに関する保険料・負担金、市税等の減免
④応急仮設住宅の整備及び運営支援	◎			
⑤り災家屋の応急修繕、解体及びがれき等撤去	◎			
⑥生活再建のための就業支援と内職等の斡旋	◎			
2) 恒久的な住宅への移行支援				
①災害公営住宅の整備	◎	○	○	・被災地区への整備
②市営住宅の復旧整備	○	◎	○	
③被災者生活再建支援給付金の給付	◎	○		

(2) 心身のケアと未来を支える人づくり

〔主な施策分野〕：健康づくり／保健医療／高齢者福祉／障がい者福祉
／学校教育／教育環境／地域の教育力／歴史・文化

復興のための施策	再生期	展開期	発展期	施策の内容等
1) 心と体のきめ細かなケア				
①被災者のメンタルヘルスケア、健康相談、見守り・サポート	◎	○		
②自然を生かして心身を癒せる空間の整備	○	◎	○	
③医療・健康をテーマにしたツーリズムの促進	○	○	◎	
2) 特区制度を活用した統合医療センターの誘致				
①戦略的な医療特区制度の活用方針の検討	◎			
②地場産品や自然環境を活用した疾病予防と健康づくりの環境整備	◎	○	○	
③統合医療センター・がんの陽子線治療施設の誘致	○	◎	○	
④医療・介護及び疾病予防と健康づくりの連携体制の構築	○	◎	○	
⑤医療・介護・福祉を支える多様な人材育成・研究機能の誘致		○	◎	
3) 学びと成長の環境整備と就学支援				
①被災家庭における子どもの育成支援	◎	○		
②被災児童・生徒の通学と学習環境の確保・改善	◎	○		
③校内での被災児童・生徒の心のケア	◎	○	○	
④震災により保護者を亡くした子どもに対する奨学金制度の創設	◎	○	○	
4) 地域への愛着を育てる教育と将来を担う人材の育成				
①海と陸の子どもたちの体験・遊び場づくり	◎	○		・NPO等との協働による事業展開の検討
②地域の伝統や文化の学習	○	◎	○	
③学校と家庭・地域の連携による教育力の強化	○	◎	○	
④将来の名取を担う人材育成	○	◎	○	・防災・避難、コミュニティ・地域活動、地域活性化等を担う人材の育成

(3) コミュニティを支える地域力の醸成

[主な施策分野]: 地域情報/地域防災力/コミュニティ/協働

復興のための施策	再生期	展開期	発展期	施策の内容等
1) 地域集会所の復旧				
①地域集会所の機能回復支援等	◎	○		
2) 震災の教訓の蓄積と定着化				
①被災の実態に関する情報集約、整理、分析	◎	○		・防災教育ツールの作成等
②震災の記憶・記録をとどめ、語り継いでいく環境整備	◎	○	○	・震災メモリアルパーク・施設の整備検討 ・3・11 防災の日制定の検討
3) 防災意識の向上と地域防災力の強化				
①自主防災組織の育成強化	◎	○	○	
②防災学習と避難訓練の実施支援	◎	○	○	
③避難路や避難所の周知徹底と運営体制の充実強化	◎	○		
4) 復興に向けた協働のまちづくりの推進				
①地域情報の共有とコミュニケーションを通じた共助意識の定着化	◎	○	○	・まちづくり情報や安全・生活情報の積極的な発信等
②公民館等を核とした地域コミュニティの再生	◎	○	○	
③多様な力を活用できる体制づくり	◎	○		・ボランティア・NPO・企業の社会貢献等との連携
④地域の復興まちづくりを担う地域住民組織の支援	◎	○	○	・地域協議会運営・まちづくり計画策定の支援等
5) 新たな社会的課題にチャレンジするまちづくり活動の育成				
①復興に向けた地域活動の支援	○	◎	○	
②地域活動の交流・連携の場づくり		◎	○	・地域課題に関する相談・協議の体制の構築等
③まちの新しい価値創造に資する先導的な地域活動の育成		○	◎	・地域の風土や伝統文化を生かした魅力づくりと定住の促進 ・地域活性化の好循環の確立への取り組み

(1) 地域に根付いた産業の再生と強化

〔主な施策分野〕：農業／水産業／商工業

復興のための施策	再生期	展開期	発展期	施策の内容等
1) 農業再開への支援				
①農業経営再建のための金融支援	◎			
②農地・農業用施設の復旧・再生の促進	◎			・除塩対策・土地改良事業の促進・基盤整備方針等検討（国営施設等含む）
③園芸農業施設の復旧支援	◎			
④大区画ほ場整備の促進	○	◎	○	
2) 農地の集約と持続的な農業経営体制づくり				
①地域農業の組織経営化、法人化の促進	◎	○	○	・農業の環境変化に対応可能な効率的で戦略的な経営体制の整備等
②農地流動化や農地利用集積の促進	◎	○	○	
③機能的な農業基盤の整備促進	○	◎		・農地の集約を背景に自然と調和した効率型高機能型農地整備の検討等
3) 閑上漁港の復旧と漁業・水産加工施設の再建支援				
①閑上漁港・共同利用施設の復旧	◎			
②水産加工場の仮設整備	◎			
③水産加工施設の防浪施設等の整備に対する支援	◎			
4) 世界に通用する品質管理による漁業・水産加工業の集積促進				
①水産業復興の戦略づくりと推進	◎			・仙南の拠点港の位置づけ獲得に向けた、漁業と水産加工業の一体的な戦略づくり ・仙台空港を活用した輸出産業の展開促進
②市場機能充実と水揚げの戦略的集約		◎		・市場機能の強化と水産加工業との連携 ・新たな市場開拓を視野に入れた魚種の漁獲量確保
③閑上地域の水産基盤強化		◎		・漁業、水産加工業の共同利用施設等整の支援 ・衛生認証取得など管理強化（HACCP*方式等）
④水産加工業の集積促進		◎	○	・排水処理施設などの基盤整備がなされた用地の提供など、水産加工場の集積を促す環境の整備

* HACCP（ハサップ）：食品の原料の受け入れから製造・出荷までの全ての工程において、危害の発生を防止するための重要ポイントを継続的に監視・記録する衛生管理手法

復興のための施策	再生期	展開期	発展期	施策の内容等
5) 商工業・中小企業の事業展開への支援				
①被災企業等に対する優遇措置	◎	○		・水産加工業、被災企業、一定期間内に工業用地に立地する企業に対する税制の優遇措置等の検討
②仮設施設の整備（店舗・工場）	◎			
③（仮）チャレンジマーケットの実施支援	◎			・被災者やその他の市民が副業として商売を行える機会や起業を体験する機会の提供

(2) 時代を先取りする企業誘致と雇用の創出

〔主な施策分野〕：戦略的な企業誘致

復興のための施策	再生期	展開期	発展期	施策の内容等	
1) 地域産業イノベーションの推進					
①地域産業イノベーションの研究支援	◎	○		・漁業・水産加工業・農業の連携で健康志向の食の開発と提供 ・海洋資源やその含有物質の新たな活用検討等 ・海浜部の復興を視野に入れた、新たな需要に対応できる製品・サービスの研究開発に向けた連携促進（下記イメージ例参照）	
2) 戦略的な企業誘致と産業振興支援					
①閑上でのビジネスプランの公募と支援	◎	○	○		
②オーダーメイド型企業誘致の検討		◎	○		
③次代を担う新たな産業の集積・振興			◎	○	・医療・健康、介護・福祉等の関連産業の誘致 ・クリーンエネルギーや環境などの新たな産業の集積に向けた企業誘致の展開 ・産業を担う若い人材の育成
④工業交通基盤整備の促進			◎		・企業立地に有利な交通基盤の整備

<沿岸部における1次・2次産業イノベーションのイメージ例> 超高齢社会における食と健康の新たな需要に対応

活用する技術：閑上港や地域で継承されてきた水産加工技術（特に練り製品技術）、農業技術を活かしながら学術機関等との連携のもとイノベーションを展開

新たな需要への対応：医療分野において練り製品技術等を活用した**えんげしよく**（えんげしよく）**嚥下食**等ユニバーサルデザインフード（UDF）の開発
：医薬品分野での農水産物由来の有用成分活用（アカガイ等）

塩害農地の活用：今後の再生可能エネルギーの需要増加予測を視野に、藻類による石油生産など塩害農地を活用してエネルギー農業に転換（実証研究からの展開）
⇒将来の発展イメージとして、日本に限らず高齢化が進む先進諸国をターゲットとした市場の拡大

(3) なとりらしい風土を感じるブランドの確立と観光・交流の推進

[主な施策分野]: 地域ブランド/販路/観光/自然環境/交流/シティセールス

復興のための施策	再生期	展開期	発展期	施策の内容等
1) 全国をターゲットにした地域ブランドと観光の充実				
①ブランドとしての品質基準の明確化	◎			・品質基準の明確化、消費者への継続的な信頼の維持確保の推進
②来訪者のニーズにあわせた観光商品・サービス開発支援		◎	○	・居住地域、年齢層、生活スタイルで異なる観光ニーズに対応した商品サービス提供の仕掛けづくりの検討
③朝市等を活用した地域特産品の開発と販路拡大支援		○	◎	・地域特産品のプロモーションやマーケティングの支援 ・中心市街地の賑わいイベントと連携した施策の展開
2) 被災した地域資源の再生				
①なとり百選等の自然・歴史遺産の再生	◎	○		
②海浜や防潮林、広浦・貞山運河等の機能回復に向けた国・県との調整	◎	○		
③自然環境保護・再生に向けた市民活動の支援	◎	○	○	
3) 自然や歴史遺産等を生かした観光・交流の促進				
①沿岸地域活性化振興ビジョンの策定	◎	○		・海浜及び広浦・貞山運河の活用、サイクルスポーツセンター・海浜プール等の施設のあり方等検討 ・仙台空港周辺の土地利用の検討 ・海のスポーツ・アクティビティの充実検討 ・ヘルスツーリズムの展開検討等
②名取夏まつり、ゆりあげビーチの復活	○	◎		
③フィールドスポーツ、マリンスポーツ等を楽しむ環境づくり	○	◎	○	
4) 震災によって生まれた交流や追悼の想いを広げる取り組みの実施				
①ボランティアや支援活動などをきっかけとした幅広い観光・交流の促進	◎	○	○	
②追悼の想いを広げるイベント・交流機会の拡大	◎	○	○	
5) 仙台空港と閉上を結ぶ観光軸の形成				
①仙台空港と閉上地区を繋ぐアクセスルートの検討		○	◎	
②貞山運河周辺の魅力ある観光資源の創出		○	◎	・交通結節拠点整備の検討 ・自然体験公園、水産・観光拠点（閉上ビーチ、マリーナ）等整備の検討

(1) 災害に強い都市空間の創造

〔主な施策分野〕：災害に強い都市空間／交通体系／上・下水道／公園

復興のための施策	再生期	展開期	発展期	施策の内容等
1) 災害等廃棄物の処理と適正な活用				
①震災により発生した廃棄物の収集・分別・資源化等	◎			
②災害等廃棄物の有効活用	◎	○		・廃コンクリート、廃木材、金属製品の再利用等
2) 公共公益施設・都市基盤施設等の復旧				
①市役所庁舎の耐震工事と公共施設の復旧	◎	○		・文化・スポーツ施設、畜場の復旧等
②保育所・児童センターの再整備	◎			
③コミュニティ拠点となる学校・公民館等の再整備	◎			・教育施設復旧の事業計画作成、閑上小・中学校の再建方針の策定等
④都市基盤施設の復旧	◎			・道路、上下水道、水防施設、公園緑地等の復旧
3) 消防防災施設等の復旧・充実				
①消防防災施設・設備・装備の復旧・充実	○	◎	○	・防災無線、監視カメラ、消防団通信設備の整備等
②消防無線のデジタル化	○	◎		
③消防出張所・消防団拠点施設の再配置計画の策定		◎		
④避難所としての機能も兼ね備えた消防出張所の整備		◎		
4) まちを守る沿岸部の総合的な安全対策				
①沿岸地域における多重防御ラインの確立	◎	○	○	・海岸堤防、河川堤防、空港防壁等の復旧・整備に向けた国・県との調整等
②防災緑地の整備	◎	○	○	
③雨水内水対策の推進	◎	○	○	

復興のための施策	再生期	展開期	発展期	施策の内容等
5) 防災性の高いまちづくりの推進				
①地域防災計画の検証・改訂	◎			
②災害に強いまちづくりの指針検討	◎	○		
③耐震性・耐浪性の高い建築物の誘導	◎	○	○	
④津波被害地区の宅地嵩上げ補助制度の創設	◎	○	○	
6) 生命を守る避難・救援のネットワーク形成				
①災害危険性を伝えるハザードマップの作成	◎	○		
②円滑な避難計画の検討と避難ルート・避難場所の整備	○	◎		
③避難・救援の拠点施設の配置・充実	○	◎		
④市民への災害情報伝達手段の強化	○	◎		・モーターサイレン、コミュニティFM、共助の充実などによる施策の展開
7) 災害に強いライフラインの構築				
①耐震・耐浪性の高い配水管網の整備	◎	○		・耐震・耐浪性の高い水道施設の整備拡充
②災害に強いインフラ整備（耐震・耐浪性の強化）		◎	○	
③災害時の給水等を行う応急拠点施設の整備		◎	○	

(2) 復興を支え、元気を育てる土地利用の推進

〔主な施策分野〕：快適な市街地／憩いの空間

復興のための施策	再生期	展開期	発展期	施策の内容等
1) 関上・下増田のまちの復興に向けた事業の推進				
①被災市街地復興土地区画整理事業の推進	◎	○		・被災市街地復興推進地域の都市計画決定、事業計画の作成、事業認可手続き・事業実施等
②防災集団移転促進事業の推進	◎	○		・災害危険区域・移転促進区域の指定、事業計画の策定、事業実施等
③震災・津波被害を後世に伝える公園の整備等	◎	○		
2) 都市の持続的な活力を育てる土地利用の展開				
①戦略的な産業連携を可能とする都市機能導入の促進	○	◎	○	・水産加工施設の拠点づくり ・統合医療センターを核とした医療・保健施設等土地利用の促進 ・貞山運河・広浦周辺等の新たな土地利用の検討 ・企業立地促進のための優遇措置、誘致活動等の戦略づくり
②名取IC周辺における物流機能の導入の促進		◎	○	
③仙台空港を生かした観光・交流機能の導入の促進		◎	○	
④仙台東部道路への簡易パーキング及びスマートインターチェンジの設置促進		◎	○	

(3) 魅力ある市街地の形成

〔主な施策分野〕：地域特性を生かしたまちづくり／地球温暖化対策

復興のための施策	再生期	展開期	発展期	施策の内容等
1) 地区の復興を先導する公共施設の整備				
①コミュニティ拠点となる学校・公民館等の再整備（再掲）	◎			
2) 日常生活の魅力高める環境づくり				
①次代の居住スタイルに対応した住宅地・商業地の形成		◎	○	・多様な世代や高齢者が元気に暮らせる環境整備 ・介護・福祉サービスと連動した居住環境の充実 ・海辺の豊かな自然や多様な交流の中で暮らせる環境づくり
②まちの面影や愛着を感じる街並みの形成		◎	○	・人々の記憶の中にある街並みや風景等の再現 ・住む人が愛着を感じる秩序ある街並みの形成
3) 中心市街地活性化事業の推進				
①中心市街地での市街地再開発事業	○	◎	○	
②商店街等の商業活性化	○	◎	○	
4) 多様な世代や多彩な人材の定住促進				
①多様な世代の居住や新規居住の促進		◎	○	・住宅取得のための情報発信、若い世代の居住支援、住宅ストックと居住ニーズのマッチング支援等 ・健康指向のライフスタイルの魅力発信
5) 賢いエネルギー活用の促進				
①再生可能エネルギーの活用促進		○	◎	
②次世代の電力供給のシステム導入の検討		○	◎	・スマートグリッド導入検討等